民國叢書

第四編

·15·

社會科學總類

鄉村建設實驗

第一、二集

鄉村工作討論會編

上海書店

鄉村工作討論會編

鄉村建設實驗

第一集

民國二十三年四月印刷
民國二十三年四月發行

鄉村建設實驗（第一集）

◎ 定價銀八角
（外埠另加郵匯費）

編　者　章元善　許仕廉

發行者　中華書局有限公司　代表人陸費逵

印刷者　上海靜安寺路　中華書局印刷所

總發行所　上海棋盤街　中華書局

分發行所　各埠　中華書局

（七七二八）

鄉村建設實驗 第一集

鄉村工作討論會民國二十二年七月鄒平集會各方工作報告彙編

序

鄉村工作討論會，係國內從事實地鄉建事業者一工作討論團體。於民國二十二年七月在山東鄒平成立，同時召開第一次集會。其經過情形，見本彙編「鄉村工作討論會發起經過及鄒平之集會」文中。

本會成立及鄒平之集會，有三要點：一、本會無組織，無會章，僅有值年二人，司集會籌備事宜，及編輯每年大會之工作報告。二、凡加入本會為會員者，必須先有工作，後有入會可能；換言之，即須以極實際之工作成績，為入會之唯一條件。三、本會重實際不尙虛談，故集會時，僅許報告工作，不談理論與計劃。即或有談及理論與計劃者，亦不過從實際經驗所得感想或勢在必行之工作方案而已。

我國社會通病，多於一事業之進行，側重組織忽略事功，高談計劃不務實際。例如普通一班之結社開會，必先成立團體，組織機關，詳訂章程，設會長主席及委員種種名目，以表彰門面。及其組織既定，而會務反寂然無聞。又我國人對於各項建設，每在事前有極周詳之計劃及高深之理論，及至實際設施，則徬徨失措，畏縮不前。此誠如列甯所云「大家只說！說！說！沒有一個人去做！做！做！」

當今我國農村問題之嚴重，已屬盡人皆知；鄉村建設之迫切與從事鄉村工作者之亟應聯合協進，亦屬盡人皆知。但農村問題，非空談所可了事；鄉建工作，非僅形式組織所可推進。必也農村問題，從實際工作裏求辦法；鄉建工作，由緩進中求實效。至鄉建工作者之聯合協進，其基本條件：即從事鄉建者，須各有切實之工作而後，再從工作中求分功合作，從困難中求切磋淬厲。如大家在工作立場上，能得精神之契合，則形勢之組織

，自然而然趨於畢備矣。

本會在鄒平未集會以前，南北報紙及一般社會，諄諄以兩事相屬：一、希望同人等速組織一「全國鄉村建設協進會」，爲全國鄉建工作之聯絡機關；二、希望在大會中通過有關農村救濟之重要決議，如從速制止兵匪擾亂農村與免除苛捐雜稅等等，一以督責政府，一以領導輿論。

同人到鄒以後，對上項建議，幾經鄭重討論。僉認中國鄉建空氣雖極濃厚，而致力實際工作之人才，經驗，不數數覯，殊不足以談「協進」。但爲少數從事鄉建者之切磋互助計，似應多有聚集之機會，俾便檢討各人所屬團體之工作成績，以作學術意見之交換，而收集思廣益之效。爰將定名之「鄉村建設協進會」改爲「鄉村工作討論會」，以精誠團結實事求是，不重形式虛有其表爲原則。是以本會在集會前無宣言，集會時亦無決議也。

閉會以後，愛護本會者，咸以此會經過幾許困難及長期之籌備，始克召集。而召集以後，僅說說工作，批評效率，既無大規模之組織，復無重要之表示，殊屬可惜。同人對此，深致歉悚，惟迴顧半年來鄒平大會對於鄉建工作之直接間接影響，亦有差堪告慰者。茲略述如後：

鄒平之會，各方參加者，達六十餘人，所屬機關，凡三十五處，此項機關，多係國內辦理鄉建事業最有成績而具有悠久之歷史者。每年用於鄉建之經費，合共在百萬元以上。其參加人，非此項機關之創辦人，即其重要職員。中更有不少人，曾埋頭鄉建工作十餘年，其學問經驗與毅力精神，久為一般社會所公認。第以平日事務過忙，聚首機會極少，致意見隔閡，工作效率不宏。故近數月來，華北數機關，如中華平民教育促進會，山東鄉村建設研究院，華洋義賑救災總會，燕京大學，南開大學，齊魯大學等。華中數機關，如中央大學，金陵大學，實業部，中央農業實驗所等，

均已有分功合作方案，進行進一步之聯絡。此鄒平大會影響於鄉建工作者一。

鎭平自治自衞工作，在鄒平會中，已有詳細報告。彭禹廷先生之精神人格，久爲鄉建同志所景仰。惜爲奸人所害，不獨鄉建中失一領袖，亦中國文化失一中堅。鄒平會後，經梁耀祖，梁漱溟，王怡柯，先生等之發起，創辦禹廷紀念圖書館，爲一關於鄉村問題之專門圖書館。不及三月，基金籌集，已在萬元以上。現請梁耀祖，章元善，楊開道三先生爲該館之基金保管委員，此鄒平大會影響於鄉建工作者二。

我國鄉建事業，現在萌芽時期，故各方工作者之意見及步驟頗不一致。自經鄒平集會後，不獨各人對於本身工作，有新見解；即對於他人工作，亦有新認識。並有覺今是而昨非，取人之長補己之短之誠意。據編者個人觀察，曾有數重要鄉建機關，將其工作內容，從事改革，如缺乏之技術工

作者增加技術工作；忽視組織者，注意鄉村組織；偏重一方面工作者，多與他方面合作。又經共同討論後，大家公認鄉建工作要點有三：一、鄉村工作，不能急進求速效，欲速則不達。二、鄉村工作，不能專法歐西，須注意到本國社會情狀，因地制宜。三、鄉村建設，不能偏重一方面，須方方面面合作，以整個社會爲對象，方有整個之辦法。此鄒平大會影響於鄉建工作者三。

本會召集，去年參加人數，如此踴躍，預卜今年開會，範圍必更擴大，在此種普遍之聯絡，固屬當務之急；然究難爲親切之切磋，因是到會同人有時因本身工作之需要，自動彼此相約，成立一較親切相切磋之小團契，如鄉村建設學會等：人數少，範圍小，以便隨時往返或聚會。並與天津大公報商訂，編輯「鄉村建設」副刊，每月二期，接遞前村治月刊，爲一個討論鄉村問題之刊物。在數大學內，更新產生「鄉村建設討論會」、地方

自治討論會」等等，其目的無非聚集多人共同討論中國鄉建問題及實施辦法。此鄒平大會影響於鄉建工作者四。

上述四例，僅犖犖大者。查鄒平閉會迄今，爲時不過六閱月，而其影響之深，一至如此；倘年年舉行，則影響於中國鄉建之將來，當更未可限量。

鄒平集會，正値盛暑；每日氣候，咸在百度以上，故與會者莫不汗流浹背，主席團深恐有傷身體，遂將會期限定三日，不再延長，但到會機關團體，達三十五處之多，其報告與討論，決非三日間所可蒇事，不得已，爰將報告減少，並將每一報告時刻減少，此誠本會所深遺憾者也。現各方提議，將報告彙集編印，以資參考。本會鑒於前此之報告，均係各方個人之實際工作及經驗，爲有價値之材料，實有保存之必要。決如所擬，從事編印。但恐彼時紀錄員間有掛一漏萬，略而不詳，乃分函各方將報告重

行寫下，以昭翔實。而各方多因事務過忙，無暇及此，如河南村治學院同學會，鎮平四縣自治聯合會，山東菏澤實驗縣，山東鄒平實驗縣，北平西山溫泉，上海高橋鄉村衞生實驗區等等，其工作均極重要，而均未有報告送來。又如中華平民敎育促進會，金陵大學農學院，山東鄉村建設研究院等等，其工作範圍極大，歷史亦久，而送來報告又極簡略。因是本彙編之內容，不如大會演講之親切詳盡，不言可喩。編者對此，殊用歉然。又所收集之報告，長短不一，文言白話俱有，除字句稍有修改外，一切保全原狀。復爲便利閱者起見，每編代分節目。惟編者以事務冗忙，未能早將此編付印；又以時間倉猝，錯誤在所不免，統希閱者原諒。

此次本會在鄒平召集時，承山東鄉村建設研究院諸同仁，殷勤欵待；又承韓主席向方贈送水菓汽水罐頭糕點多種；曹軍長福林以自用汽車及軍用運輸車在鄒平周村間接送到會會員：又本彙編之編輯，承楊君慶堃郭

君仰韓多多臂助。本會及編者同深紉感，統此致謝。

編者　章元善
　　　許仕廉

鄉村工作討論會第一次集會工作報告彙編目錄

鄉村建設實驗

一　鄉村工作討論會集會緣起及目的

農村復興委員會會報第三號載有梁定蜀羅理兩先生參加鄉村工作討論會第一次集會報告一篇，該報告述本會召集之緣起及目的，頗切要，茲節錄於後

『我國數千年來以農立國，農村之健全與否，農業之興隆與否，不僅爲農民生死問題，亦爲國家民族存亡問題。海通以還，東西資本帝國主義者，挾其機械文明政治，經濟，武力，來相侵凌；而我國內又復兵連禍結，災祲洊至，在此重重迫害之下，農村與農業，遂日趨於衰落與崩潰，爲

事勢所必然，言之殊可慨也。現在關心國事者，以國之不強，由於農業之不振，使坐此不救，則覆亡厄運，必迫在眉睫，於是救濟聲浪，瀰漫全國；救濟事業，應運勃興，或從平民教育入手，或從農村經濟入手，或從鄉村自衞入手，其入手處雖有異同，而目的在共謀農村之救濟與復興，企圖縣自治之完成，以剏造新中國則一也。先是主持平民教育促進會之晏陽初氏，於十二年前致力於定縣之平民教育，卽以平教爲中心，漸及於其他各項農村社會事業，成績斐然，識者稱之。後如河南鎭平縣之自治實施，河南村治學院，山東鄉村建設研究院之設立，中華職業教育社農村服務部之徐公橋，善人橋，黃墟等處實驗區之設定，燕大之淸河，金大之烏江，齊魯大之龍山，各置其試驗區或農場；又如華洋義振會因賑務之經驗，感覺農村有成立合作社之需要，提倡扶擕，不遺餘力，凡此所舉，其出發點雖有同有異，要皆爲時勢之產物。惟各方既往之事業，或因各本其所抱之理

想，經驗與學識，各自爲制，各不相謀，不免孤立而不相聯絡之憾，獨善而不謀共濟之譏，故用力雖大，而收效不宏。茲爲懲前毖後，補偏救弊起見，擬挽各方提攜團結，羣策羣力，藉增功效，此卽本會召集緣起，並時勢必然之要求也。』

二 發起經過

本會之結合，醞釀已久，最先發動者，爲鎭江黃墟鄉村改進試驗區。曾擬於二十一年一月十五日開會，事先徵求各方之意見，覆函贊同者，凡二十餘處。以臨時中華職業敎育社江恆源先生至鄒平與山東鄉村建設研究院梁耀祖梁漱溟諸先生共同商議，認此事須再充分準備，遂未如期開會。二十一年七月中華職業敎育社在福州開年會，擬同時召集「全國農村改進

機關聯合會，」亦因時間倉猝，多數團體代表，未能及時趕到，亦未召開。同年十二月國民政府有第二次內政會議之召集，南北各地鄉村服務團體被邀出席者，如晏陽初，王怡柯，梁漱溟，梁耀祖，李景漢，高陽諸先生，俱在南京晤面，遂應事實之需要，繼續發議，有關於全國鄉村工作組織之發起。嗣後晏王梁諸先生在北平集議進行辦法，更邀嚴愼修，章元善，楊開道，張鴻鈞，許仕廉諸先生參加，並由王怡柯等十一人簽名發起，定於二十二年七月十四日至十六日在鄒平山東鄉村建設研究院開成立會。其名稱，該會原擬定名爲「鄉村建設協進會」，嗣因此項名稱似太鋪張，遂在鄒平大會，改名爲「鄉村工作討論會」此本會發起之經過也。茲將開會通知，大會程序，及工作報告條例，抄錄於後：

（甲）第一次開會通知

『年來吾國鄉村問題日趨嚴重，社會人士，政府機關，亦莫不覺悟乃

此，而加以注意。是以鄉村運動團體之組織，鄉村服務機關之設置，南北各地，所在多有，不可區數。顧尙缺乏聯絡，工作効率不宏。去冬全國第二屆內政會議，今春民衆教育專家會議，及最近成立之中央民衆教育委員會，雖會事網羅徵聘，以收集思之益，顧其事旣出於政府一面之主持，羅聘所及又甚有限。同人等私議，以爲我鄉村服務同人，應自動廣事聯合，協力以圖鄉村事業之發展進行，爰發起「鄉村建設協進會」；草擬簡章，分郵各方同人閱正，期於本年七月間爲第一度之集會，公同議定簡章，正式成立。夙仰尊處事業著有成績，先生爲吾黨先進，特奉邀蒞會賜敎。簡章草案隨函奉請閱正，會期地點屆時登報宣布，或當再函通知。此致某某先生。發起人王怡柯，李景漢，梁耀祖，梁漱溟，晏陽初，高陽，章元善，許仕廉，張鴻鈞，楊開道，嚴愼修同啓五月二日（以筆畫多少爲序）」

（乙）第二次開會通知

「敬啓者：敝同人因感於鄉村問題日趨嚴重，而各方鄉村工作同人，彼此隔閡，缺乏聯絡，致使工作効率不宏；故曾彼此通訊有公同集會及聯絡組織之提議。茲定于本年七月十四日起，在山東鄒平鄉村建設研究院開第一次會議，會期暫定三日，由各地同道分別報告工作情況然後詳加討論。藉彼此聚首之機會，作學術意見之交換，庶使各地得失經驗，互相切磋，期於不同之環境中，收集思廣益之效。又同人以爲鄉村建設事業之進展，端賴「脚踏實地」之工作，關於組織事宜，一切務求簡便，其原則在多求精神上之契合，少注重形式之組織。至盼先生惠然命駕，多所發揮，豈止同人之榮，亦鄉村建設事業之大幸。附呈大會程序，工作報告須知，及旅行須知各一份，統祈詧照爲荷。此致某某某先生。發起人王怡柯，李景漢，梁耀祖，梁漱溟，晏陽初，高陽，章元善，許仕廉，張鴻鈞，楊開道，嚴愼修同啓」

(丙)大會程序

(一)日期　二十二年七月十四至十六日(遇必要時，得延長二日。)

(二)地點　山東鄒平鄉村建設研究院

(三)目的　交換知識，討論問題，聯絡感情，改進工作技術，研求切實互助方法。一切設施，力趨簡單，並希望在眞正鄉村環境之鄒平，諸同志濟濟一堂，作切實之探討。

(四)時間分配　七月十四日(星期五)

上午　八時至九時　報到

九時半至十一時半　鄉村問題第一次談話會

十二時至下午二時　午餐

下午　二時至五時半　第一次工作報告與討論

六時至七時　晚餐

七時十五分至九時半　第二次工作報告與討論

七月十五日（星期六）

上午　八時半至十一時四十五分　第三次工作報告與討論

十二時至下午二時　午餐

下午　二時至五時半　第四次工作報告與討論

六時至七時　晚餐

七時十五分至九時半　第五次工作報告與討論

七月十六日（星期日）

上午　八時半至十一時四十五分　第六次工作報告與討論

十二時至下午二時　午餐

下午　二時至四時　第七次工作報告與討論

四時十五分至五時四十五分　鄉村建設同人組織事務討論

六時至七時　晚餐

七時至九時半　鄉村問題第二次談話會

九時半　閉會

（五）本會主席及書記，由大會臨時推定之。

（丁）工作報告須知

（一）報告者應注意之事

甲、每次報告，暫限為一小時至二小時，報告後，討論時約一小時左右。

乙、有關工作報告之出版物，或圖表，甚盼儘量攜帶，以便參閱。

（二）報告中之主要點及程序

甲、工作目的

乙、原有計劃

丙、實際發展與計劃變遷

丁、工作分配與處理的方法

戊、所特有之意外經驗與心得

己、所特有之失意經驗與効力的測量

庚、現在特有或不易解決之問題

辛、該項工作對於中國鄉村建設事業之關係

壬、個人印象

三　籌備情形

由發起人中推章元善，許仕廉二先生爲籌備員。山東鄉村建設研究院既被指定爲開會地址，會場佈置，及會員招待，卽由該院負責。該院卽聘徐樹人，王翕如二先生分任會場籌備正副主任，宋樂顏，公竹川，蕭克木

，王伯平四先生爲招待員。並司會議紀錄：張德元先生爲庶務員；張孟龍．白飛石二先生爲車站（周村）招待員，闢原研究部之房舍爲大會招待處，預備床張桌櫈，大致粗備。

會場在研究院大禮堂，中懸總理遺像，交叉黨國旗，下爲黑板講台，台上設一桌，爲主席及發言人所用，前設二桌爲紀錄席，右爲研究院職教員席；左爲新聞記者席，後爲會員席，每人一桌一櫈，編有名號，再後則爲旁聽席，佈置極簡潔樸素。

四 到會人員

鄉村工作討論會到會人員一覽表（姓名以簽到先後爲序）

姓名	所屬機關或團體	通訊處

李石曾	北平家庭工業改進社	上海福開森路三九三號世界社轉
姚同宜	同右	同右
李聖章	北平研究院羣治部自治試驗村	北平研究院
魏叶貞	同右	同右
尹銘槐	中法大學農村試驗場	西山溫泉村農林試驗場
魏蔭堂	北平西山溫泉小學	同上
呂濂敬	北平研究院羣治部經濟研究會	北平研究院
潘季屏	北平家庭工業改進社	上海福開森路三九三號世界社轉
楊夢遊	北平農工銀行溫泉寄莊	同上
章警秋	中央建設委員會	南京西華門建設委員會
郭頌銘	同右	同右
晏陽初	中華平民教育促進會	河北定縣縣政建設研究院

瞿菊農	同右	同右
陳志潛	同右	同右
許仕廉	北平燕京大學	同上
張鴻鈞	同右	同右
吳文藻	同右	同右
王賀宸	同右	同右
賴執中	山東省政府教育廳	同上
江恆源	中華職業教育社	上海法租界華龍路中華職業教育社
姚惠泉	同右	同右
黃炎培	同右	同右
蔡造時	江蘇崑山徐公橋鄉村改進會	同上
王之浩	同右	同右

陸叔昂	同右	同右
蔡望之	同右	同右
章元善	中國華洋義賑會	北平菜廠胡同六號
于永滋	同右	同右
錢伯顯	江蘇武進農村改進委員會	同上
孫友農	安徽和縣烏江農會	同上
章之汶	南京金陵大學農學院	同上
李炳衡	北平民社	同上
盧廣綿	華北工業改進社	北平鼓樓西本社
鄭彥棻	國際聯合會秘書	廣州第六甫水脚第卅七號
張　維	上海市衛生局高橋鄉村衛生模範區	上海海格路上海醫學院
朱亞强	上海市地方協會	同上

李彥林	齊魯大學農村服務社	膠濟路線龍山站本社
梁定蜀	行政院農村復興委員會	南京本會
羅理	同右	同右
李孟興	成城中學	開封本校
林行規		北平錫拉胡同
王印佛	浙江省立湘湖師範	杭州閘堰
金寶善	內政部衛生署	南京中正路本署
趙德柔	山東省立第四鄉師	山東兗州本校
王鴻軒	同右	同右
屈凌漢	山東省立民衆教育館	濟南貢院牆根本館
曹晉谷	山東省立第三鄉師	山東臨沂本校
龔玉寶		河南鎮平縣十區自治辦公處

朱紹雲	河南汲縣香泉學校	同上
魏朗齋	河南遂平嵖岈山職業學校	同上
王炳程	河南村治學院同學會 河南鎮平自治辦公處	山東鄒平縣政府或河南汲縣西關孤兒院
約翰孫	江西賑濟會	同上
山理	齊魯大學	濟南本校
賈爾信	同右	同右
馮逃先	山東省政府	同上
項昌權	中央黨部	同上
孫廉泉	山東鄉村建設研究院 山東縣政建設實驗區 菏澤縣政府	山東菏澤縣縣政府
陳亞三	同右	同右
梁劼恆	同右	同右
費彝民	天津大公報館	同上

梁漱溟　山東鄉村建設研究院　山東鄒平縣本院
葉劍星　同　右　同　右
徐樹人　同　右　同　右

五　開會程序

山東鄉村建設研究院所編之鄉村建設旬刊第三卷第一期內載有王伯平，宋樂顏，公竹川及蕭克木四君關於本會紀錄一篇，茲節錄如後：——

（甲）開幕情形

十三日，到會者公推梁漱溟，晏陽初，黃炎培，章元善，江恆源，許仕廉等六先生爲主席團，十四日上午九時開會，梁漱溟先生爲主席，僅宣佈開會，未舉行任何儀式。

梁先生致開會詞，略謂：

今天開會，兄弟被推爲主席，非常榮幸，但是今天的會，是聚會而不是議會，在昨天已議定不舉行儀式，這是要說明的。

這個會的發起，是因爲近年做鄉村運動的很多，雖然彼此常見面，但沒有過大的聚會。去年十二月，內政部招開第二次內政會議，許多朋友相聚南京，就商量要有個組織，以便彼此切磋，彼此提攜。那時有在此次發起人中的六個人，當有一個共同的意見，就是不要什麽名稱和章則，只求我們的工作有進步有幫助就行。後來，到了北平，又加入了五人，並假定了鄉村建設協進會的名稱，即以此十一個人做發起人，約請做同樣事業的團體加入，範圍很小，發第一次通知，是邀請參加，第二次通知，是報告會期和地點。鄒平以地點較爲適中，便被指定爲會址。今次本院爲地主，可惜正副院長都不在院，這是很抱歉的。

今天到會的，在邀請之外，有許多先生參加，發起人非常高興，不過天氣很熱，本院設備不週，統希原諒。

繼由發起幷負責籌備人許仕廉先生報告四項要事：

1. 不能到會者（各派有代表）

高　陽　梁耀祖　嚴愼修　楊開道　李景漢　馮　銳　何　廉

梁實堂　張仲仁　董時進　米迪剛　冷禦秋　傅葆琛

2. 天氣太熱，在可能內，會期定爲三天，不要延長。

3. 我們希望每一個機關，都作工作報告，故請注意時間。

4. 主席團之推定（見前）。

山東省政府主席韓向方氏，對鄉村建設，極熱心提倡。此次大會在鄒平舉行，特致電慶賀，由主席宣讀。並派參議馮述先先生擕帶大批汽水，罐頭，水菓，糕點來鄒餽贈，當由大會具函致謝。

（乙）第一日程序

一、九至十時　李石曾先生演說。

二、十時至十二時　梁漱溟先生報告山東鄉村建設研院工作。

三、下午三時半至五時　江恆源先生報告徐公橋工作。

四、晚七時半至九時　討論會。

李石曾先生演說，要點約如後：

「此次兄弟能到鄒平來參觀，並承招待，非常榮幸，得與各團體代表聚首，尤使兄弟得到叨教的機會。主席叫兄弟演講，實際上演講無論如何不及實際工作報告的親切有味，所以兄弟祇是把以前個人及個人的朋友們從事於農村運動的經過，約分三點叙述出來，請諸位賜教。（一）農村預備工作的經過報告：大凡國內學者及世界名流，歷來都有接近自然返回到

農村的思想，兄弟卽是服膺這種學說的一個。在三十年前兄弟卽在法國進農業實習學校，脩業五年，半工半讀，過去已經有過幾篇報告，在執筆發表，從民國十年起，才開始實踐多年的主張，同幾位朋友在北平城外西山舉辦各種預備的工作，在那裏，自然環境頗能合於眞善美三個條件。所謂預備工作的開始者，卽是分別的舉辦療養院，農村試驗場，學校，家庭工業改進社，農民貸款等事業，後來因爲北平舉辦自治，復由北平研究院羣治部，到西山實施鄉村自治計劃，大半採用合作方式。以上所說的種種，僅僅是些預備工作，始終未敢採用鄉村建設的整個方針，其理由是因爲對於整個鄉村建設計劃，還沒有把握去確定他究竟應該是怎樣的一個。(一)對於農村運動觀念的不同：何以兄弟不說以上的種種是農村工作，而祇說是預備工作呢！因爲努力農村工作的，其注意點不外敎育經濟自治等數方面，但是理論上雖然總是說三者並重，可是事實上慢慢的總要發生偏重一

方面的弊害，往往可以叫短衣的農民都化爲長衫的農民。偏重了教育，偏重了自治，則往往因爲要叫政治農村化，反而倒把農村政治化了。偏重經濟，也有扶東倒西的不便。所以兄弟主張不偏重任何一方，而注意於平均發展。上節所述的種種設備，就是試驗這種平均發展的預備工作。深一層講，兄弟對於建設農村的整個工作計劃，換句話說，就是應該建設怎麽樣一個農村的一點上，還在懷疑之中，認爲最要試驗。等試驗到了相當的程度，再拿出整個的計劃來推行到外邊去，在沒有做到這個地步的時候，我們還不敢決定方向，所以我們祇做了些對於將來實施建設農村任何方案所必需的基本設備的工作。（二）一個簡單的提議：這樣重大的會議，希望以後每年能夠開一次。兄弟這方面，很希望諸位將來能到西山溫泉和南京湯山兩處去參觀。兄弟對於本會的性質和召集方法，還不十分明瞭，但是兄弟毫無成見，無論以何種方式，都至誠的邀請諸位將來到西山溫泉和南京

湯山去參觀一下云云。」

梁漱溟先生及江恆源先生之工作報告，全文載本彙編中。

晚間討論會，發言者甚多，並由李石曾先生提出鄉村工作方針問題，有以下幾種意見：

1. 由鄉運渡到政治。

2. 鄉運者單做政治以外社會以內之事。

3. 方針不必定，自然會發生出來。

後李先生講明對於鄉運「創造而不奪取；合作而不鬥爭。」之兩個原則。

(丙)第二日程序

一、六時半	攝影
二、七時半至九時二十分	晏陽初先生報告定縣平民教育促進會工作。
三、九時半至十時二十分	張鴻鈞先生報告燕京大學清河實驗區工作。
四、十時半至十二時	王怡柯 魏朗齋 朱紹雲 先生報告河南村治工作。
五、三時半至四時二十分	章之汶 孫友農 先生報告金陵大學烏江農會工作。
六、四時半至五時二十分	金寶善 張　維 先生報告鄉村衛生工作。
七、晚七時至八時	龔玉賢先生報告鎭平自治工作。
八、八時至九時	孫廉泉先生報告菏澤實驗縣工作。

晏陽初，張鴻鈞，章之汶，孫友農，金寶善，諸先生報告，全文載本彙編中。

王炳程先生報告河南村治學院，十九年結束後，即組織河南村治學院同學會，繼續工作。豫地多匪，須以自衛爲農村基本工作，農民須自己有力量，方不致受土匪之殘害．次請魏朗齋先生報告遂平工作。

魏先生報告遂平縣七十里嵖岈山之工作，全山爲土匪殘害，農民不能生活，現謀自救之工作；以學校爲中心，組織民衆防禦土匪，頗有成效。再次，朱紹雲先生報告汲縣工作，在汲縣香泉寺，聯合七小學爲一，附辦鄉師班及成人班，敎學及求學者，多攜槍實彈以防土匪，並作造林，息訟，合作社，農家副業等工作。

金寶善先生報告內政部衛生署之鄉村衛生工作，後有張維先生報告高橋之衛生工作，末有二感想：

1. 在鄉村作衛生工作，須注意經濟，方使農民能接受。

2.衞生工作不能單獨進行。

晚由龔玉賢孫廉泉二先生報告河南鎭平及山東菏澤之工作：前者見其刻苦精神及堅强意志，後者見其計劃週詳，實事求是，異常引動聽衆之注意。

（丁）第三日程序

一、七時半至八時五十分　于永滋先生報告華洋義賑會工作。

二、九時至九時半　李石曾先生報告西山溫泉工作。

三、十時至十時半　盧廣綿先生報告華北工業改進社工作。

四、十時四十分至十一時十分　賈爾信先生報告齊魯大學農村工作。

五、十一時二十分至十二時　梁定蜀先生報告行政院農村復興委員會工作。

六、二時至四時　工作討論會。

七、四時至六時　參觀山東鄉村建設研究院及其附近之工作。

于永滋盧廣綿賈爾信梁定蜀諸先生報告，全文載本彙編中。

下午之討論會，事先由衆人提出問題，交主席團整理，然後被問人按題答復。所問多關於各處工作，及理論之質疑，最後梁漱溟先生以二事提醒大家。

1. 請大家寬解，不要着急，不要將眼前局面看死。

2. 請大家格外小心，鄉村事業，實在發展太快，勿以救濟鄉村而損害鄉村。

參觀鄒平工作，由楊效春張石方二先生領導，赴抱印莊等處參觀，該處有機織合作社，林業工會，民衆學校等組織，不過在農忙期間，學生多

不在校。

（戊）閉會情形

三日會期已滿，大致如計劃所擬，故結果尚屬圓滿，與會者仍由籌備處預備車輛，分批馳赴周村。計十六日午後，即有一部分起行；十七日晨又行一批，最後有五六人在鄒平多勾留數日，對該院工作作一詳細參觀。

六 工作報告之彙集

鄒平閉會之後，一部份到會同人，建議將此次大會中各工作報告，彙集付印，以備參考，而誌永遠。爰於七月二十四日由值年章元善許仕廉二先生發出下列通知：

『敬啓者：此次鄒平農村工作討論會，承諸同志之不棄，踴躍參加，

蔚成盛舉，幷得恭聆實際成績之報告，及誠懇切實之工作感想，至堪欣快！惟因時間倉促，各報告員或有未能充分發表；又以語言之不同，記錄員間不免掛一漏萬　而各同志僉認此次報告皆係有價值之工作成績報告，確有保存之必要，建議由值年函請各報告員，將各報告重行寫出，由值年整理後付印，藉作第一次大會之工作貢獻。茲謹敬陳概略，伏乞先生撥冗將貴報告寫出，幷盼於八月十五日以前寄下！以便彙編付印，無任企禱！此致某某先生。章元善許仕廉同啓。七月二十四日』

現將已收到寫成之報告十一篇（見本彙編目錄）依在鄒平報告期日先後排列，惟未交來者，數不在少，以本彙編付印期迫，不能久候，祇好付之闕如。特此附及，幷致歉忱。

一 本院成立緣起及與有關聯之各團體

本院以二十年三月籌備，六月成立，迄茲兩年矣。溯其由來，河南村治學院是其前身。先是山東王君鴻一，河南彭君禹廷等以求治必於鄉村之說倡導於世，爰於十八年一月，創刊北平村治月刊，是年冬創立河南村治學院。村治學院在十九年十月因故停辦。事聞於山東省政府主席韓公向方深以爲惜，電招同人來魯議重舉其事。同人以村治一詞不如鄉村建設之通俗易曉，又以豫院偏於訓練人才，缺乏研究之意，乃易名爲山東鄉村建設研究院。時院長彭君方在本縣鎭平地方辦理自衛自治事宜，未遑來魯，梁君仲華代任其事。豫院停辦後，有河南村治學院同學會之組織，努力於鄉村工作。會址設汲縣，豫北同學咸集焉。彭君辦理鎭平自衛，屏障豫南

，豫南同學多歸之。今彭君雖物故，而地方人士賡續其事，蕭規曹隨，一如其在。凡此在氣脈上皆與本院有連帶關係者也。

二 本院宗旨所在及現時工作目的

同人等感於頻年喪亂，深以求治為急。顧中國今日之亂，係由近百年來，遭遇另一種不同文化，陷入於一全新環境中，所引發其自身傳統文化之一大激變。夙昔社會之組織構造，節節崩潰，如破竹，如剝筍，已至於最後；此時而言求治，斷非倉卒塗飾所可為功；非從根柢上重新建立其自身所適用之一種組織構造不可。千年舊物，既不可規復，而所謂近代云現代云者，亦各有其所從來之歷史，亦豈容摹取？是以求治誠急，而治終不可獲。所謂村治或鄉村建設云者，意在新組織構造必於鄉村中養其端倪，

植其苗芽。使吸取今世進步生產技術，生產組織，得以發榮滋長。而此一段生機所由迴轉出來，則又全靠社會形勢演變時天然必有之一迴轉：一則以政治屬性的破壞之益烈，迫得鄉村不能不自救；同時，以經濟屬性的破壞之益烈，迫得社會不能不救濟鄉村；而夙爲四五十年來維新變法運動兩度革命運動領導力量之知識份子，終亦必悔其一向不落實的見地，知所以自闢其立國之途徑者方方面面逗合其機，蓋不遠矣。前河南村治學院旨趨書又本院設立旨趨及辦法概要一文始終以中國社會求新組織爲言，俱經先後刊布求正於世，茲不錄。而同人所爲鄉村工作者，其旨即在於是。

本院現時工作本於前旨，著眼於三點：

（甲）研究實驗中國鄉村社會現在所切需且其所能有之組織方式。

（乙）啓發鄉村自救意識。

（丙）倡導知識分子回鄉運動

三　過去兩年工作大概

二十年六月本院開辦，迄現在止，前後兩年間所有工作可分四項：

（甲）鄉村建設研究部招收曾受高等敎育之本省籍學生三十人，又外省前後來附學者十餘人；爲兩年研究，今已結業，多半留本院及實驗區服務。

（乙）鄉村服務人員訓練部第一屆招收舊濟南道屬廿七縣中等程度之學生二百八十餘人，又前後收附學生廿餘人，於廿一年六月結業，各回本縣地方服務；第二屆招收魯西魯南四十一縣中等程度之學生二百八十餘人，又收外來附學生四十餘人，現分派鄒平菏澤兩縣地方實習，將於本年十月結業。

（丙）鄒平縣實驗區工作，先圖地方人士及一般農民之融洽，次試辦鄉農學校，啓發鄉村自動改進之意識，並實施農業改進合作運動等，其詳具見本院出版之鄉農學校專號農業改進實施報告，請參看。

（丁）廿一年第一屆訓練部學生結業後回縣服務，由省政府通令其各本縣，每縣劃定一區，由該生等試辦民衆學校（即鄉農學校）並得擔任其區長職務；在院內成立鄉村服務指導處，派員分赴各縣巡迴指導。各縣民校成立先後不齊，大體言之，將屆周年，統計廿七縣共七十七處，內計高級部六十班，普通部八十七班，總共一百四十七班，學生人數五千二百八十人。各校經費其自籌部分多寡不等，難以計算，其由縣補助部分，全年總數四萬二千四百八十元。

四　過去工作之檢討

過去工作之檢討，殊令同人自慚之至，仍分四項言之：

（甲）研究部之成績，以本院專門學術之教員頗形缺乏，殊嫌空疎。

（乙）訓練部成績，前後結業約七百人，爲數非少，但爲期只有一年，於服務精神之陶鑄，技術能力之養成，除極少數外，（約千分之二）實覺難言。

（丙）鄒平之實驗工作成績亦甚有限，此半由同人人少事繁，又能力薄弱，亦半由有所限制：

1. 無實驗權　限於中央及本省地方一切法令不能自由實驗。

2. 無實驗費　除第二年呈准之民衆學校補助金三千六百元外，別無實驗費。

（丁）鄒平以外之廿六縣工作，除其地方原有較好基礎之萊蕪等縣外成績亦不佳，此一面固由服務同學能力不足，而本院未能予以種種接濟，

所關實大。所謂未能源源接濟者：

1. 敎學方法社會活動之繼續指導；

2. 各項敎材之繼續編定，充分供給；

3. 農業推廣，合作指導、農民貸款之切實舉辦。

總結言之，本院兩年工作所感之困難，出於本身之缺欠者多，出於外面障礙者少；同人大部分精力耗於研究訓練兩部學生之學業上，而此兩部七百餘之學生，果能爲益於鄉村足以償其取給於鄉村者否？正不敢自信；吾人日言鄉村建設，其不落於破壞鄉村者幾希！言念及此，不寒而慄。從自恕自寬言之，或者於前所稱啓發鄉村自救意識，倡導知識分子回鄉運動兩目的不無所就乎。

五 本院今後所致力之工作

同人精力直接用於鄉村者不過十之三；但今後之一二年間當直接致力於鄉村建設工作。山東省政府按照第二屆內政會議設立縣政建設實驗區辦法，劃定鄒平菏澤兩縣，在本院指導下，進行實驗工作。以本院前副院長孫君則讓任菏澤縣長，以前河南村治學院教務長王君怡柯任鄒平縣長，除第二屆訓練部學生二百餘人分派兩縣實習外，本院教職員及研究部第一屆新結業同學亦多分在兩縣服務。實驗工作菏澤已自六月開始，鄒平亦於本月着手。實驗計劃兩縣有相同處有不相同處，大致鄒平注意於鄉村組織之實驗，（請參看鄒平實驗計劃摘錄小册）而菏澤則於地方自衛及訓練民衆等事，甚爲着重。

一　農村改進事業之動機

本社從事農村改進事業之動機，始自民國十五年。當時因感覺農業學校不切實用，與農村實際不發生關係；乃立意創辦鄉村小學，藉教育方法改造民衆，以求農村之改進。其辦法，首先劃定區域，名曰某處鄉村改進區，由職教社社員聯合地方領袖組織鄉村改進會，以促地方人士之自動求改進，而謀事業進行之敏捷。其程序，由地方全民大會產生委員會，由委員會產生辦事部，部設主任以執行全區改進事宜；在試驗期內，由職教社委派，將來六年期滿，則於當地人中遴替，並將全區一切事業交還人民自辦。其最初着手之事業爲教育，於區內設立小學，並由中心小學校長負全區教育及其他社會事業之責；以次興辦自治，經濟建設，保安等方面之事

業。

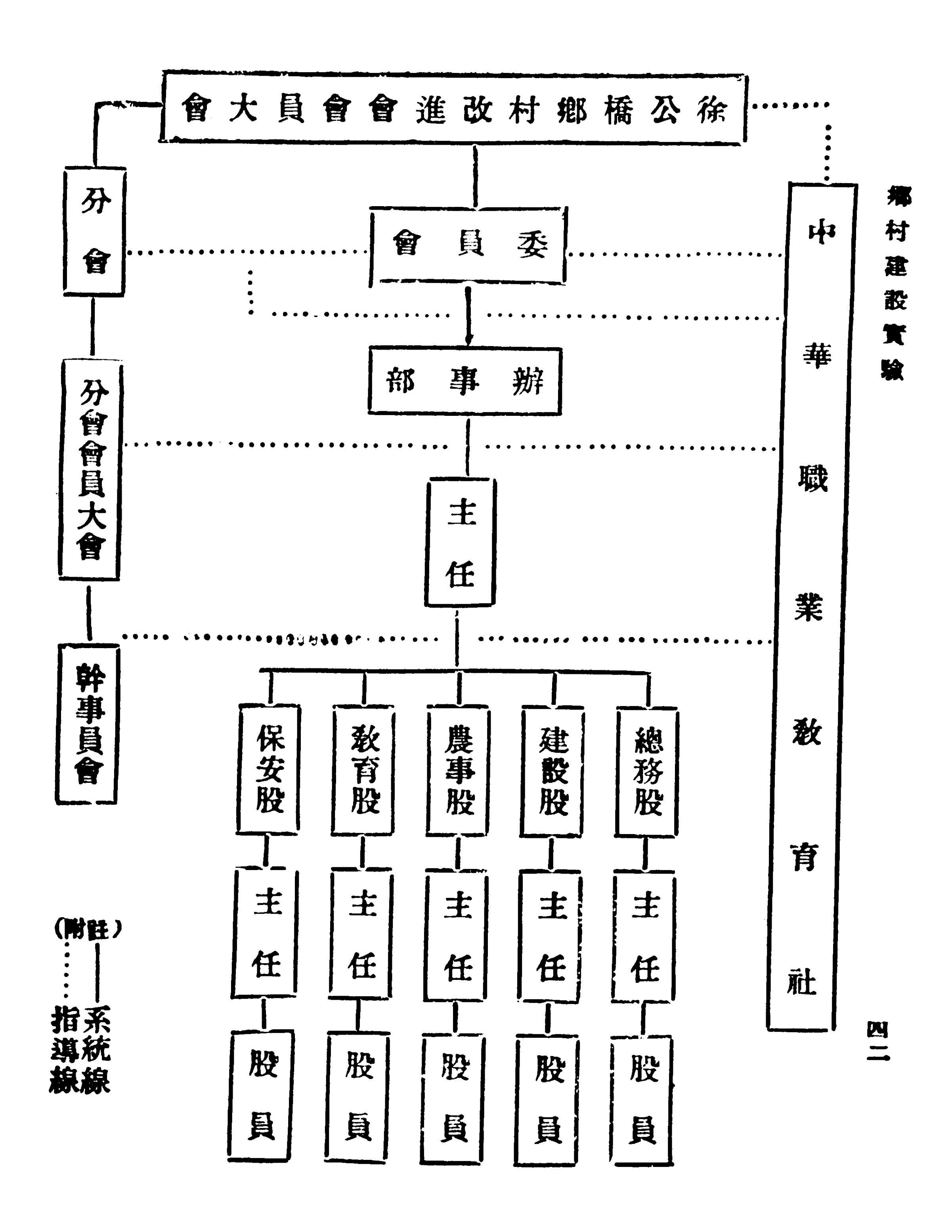
辦理最早之鄉村改進區，當推江蘇崑山縣境內之徐公橋。是區辦理已歷五年，現有戶六百六十五，人口三千一百九十七。純以教育，經濟，組織三項爲主要的指導訓練目標。區內建設，除鄉村改進會而外，並有農場，合作社，公共倉庫，小醫院，形式不同的各種小學校，以及適應需要之社會教育機關，保衞團各項之組設；最近且將試辦鄉村模範警察。至訓練目標，其教育目的，在使全區兒童，完全入學，不識字之青年成人，完全減除，知識開明，風俗敦厚，發揮互愛互助之精神，共謀本區文化之進展。其經濟目的，在使農事改進，生產增多，家給戶足，百廢俱舉，村容野容，煥然改觀，健康安樂，癘疫不興，養生送死，毫無遺憾。其組織目的，在使人人能自治，能合羣，視公事如己事，擴大愛家愛鄉之心以愛國。就上所言，是徐公橋改進區之成績，雖不能謂三項目的已達，而其五年來

努力邁進，各方進步之實況，觀下列各表所示之數字，亦可以見其大概矣。繼徐公橋而起者，有江蘇鎮江縣之黃墟，蘇州之善人橋，泰縣之顧高莊，寧波之白沙（此處現在籌備中），均本此目標，從事改進。歷時雖未久，成績皆有可觀。此外如本社代辦之各農村小學，凡學校所在地，莫不有改進區之設，雖範圍有廣狹之分，而辦法則大致相同。本社藍篳啓基於民國十五年以前，雖曰成功失敗，未可預料，但觀於數年來各方農村事業之紛起邁進，則此項工作之具有重大意義，似難否認矣。

二　徐公橋工作舉例

茲就徐公橋鄉村改進會最近概況報告專册，擇錄其重要部分如次：

（一）組織——組織系統如下表：


徐公橋鄉村改進會會員大會
分會
委員會
分會會員大會
辦事部
主任
幹事員會
中華職業教育社
保安股
教育股
農事股
建設股
總務股
主任
主任
主任
主任
主任
股員
股員
股員
股員
股員
（附註）
——系統線
……指導線

（二）區域——在民國十九年二十年經兩度之擴充，實測全區面積，凡三十一方里，二十一年加入蔣巷等村，全區面積，約擴展至四十方里。

（三）人口——本區戶口歷年增加狀況如下表．

徐公橋歷年人口統計

年份	男	女	共計
民國十七年	一〇三四	九五六	一九九〇
民國十八年	一〇三五	九六三	一九九八
民國十九年	一四九一	一四八八	二九七九
民國二十年	一五九八	一五七四	三一七二
民國廿一年	一七六〇	一七七六	三五三六

（四）經費——徐公橋之經費，按二十二年度之預算，全年總收入爲二五，五〇〇・五八〇元，全年總支出爲二五，五〇〇元。

（五）建設——自本會成立迄今，築成泥路四，長九華里，石路四，長六華里弱，除路基由地主捐公，泥路由農民自建外，共費築石路銀二一，八一二元強。徐揚，徐淞二路，規定於二十二年完成。下表卽示築路之歷年成績：

歷年築成道路表

規定幹路名稱	路質	建築年月	建築方法	建築經費
公安路	石路	十九年三月	雇工建築	一，六四二・二六〇元
覲瀾路	石路	二十年三月先築泥路同年十一月改築石路	泥路農民自建石路雇工建築	七〇三・七一〇元
徐珠路	泥路（南段石路）	二十年十一月築泥路二十一年十月築南段石路	泥路農民自建石路雇工建築	泥路農民捐工南段石路費四六六・四六〇元
珠天路	泥路	二十年十一月	農民自建	農民捐工
陸景路	泥路	二十年三月	農民自建	農民捐工

徐梅路	泥路	二十年十二月	農民自建	農民捐工
徐揚路				
有光路	石路	二十年八月	由本會會員陳明之父子三人捐建	二八〇・〇〇〇元

又本會自成立迄今，修築石橋八座，木橋二十一座，共費銀二，一八一・七〇〇元。

（六）經濟——分研究農事，提倡副業，舉辦合作三項。分述如次：

1. 農場　有田二十畝，實地研究試驗。
2. 魚池　有合作魚池一處，農民自辦者亦有數處。
3. 苗圃　自栽樹苗，每年植樹時分給農民。
4. 養雞　原有意大利種八十餘隻，在二十一年春軍事時期，完全損失

，現仍繼續試養。

5. 養蜂　最初試養失敗，自二十一年起繼續試養。

6. 推行新農具　打水，礱穀，打稻各機，均已試行有效。

7. 介紹改良種子　金大二十六號改良麥種，推行最廣。稻種則就地擇尤推廣。棉種則介紹江陰白籽棉，及山東濟南棉。

8. 農產展覽　每年秋收後開會。

9. 耕牛比賽　每年春季舉行。

10. 合作社　已成立者，有信用合作社，借貸合作社，生產合作社，花邊合作社，有光合作社，珠翠合作社等。近更計劃改進，以達到每一分會有一合作社之目的。

11. 公共倉庫　於每年冬季穀賤時，農民得以白米或稻向本庫典款，俟春季米價增加時贖出出售。已舉辦二期。

12 改良土布　區內婦女，家家紡織，曾舉行土布展覽，計劃改良。

13. 提倡小工藝　傳習花邊。

14. 測候所　每日測驗氣候報告。

15. 調查經濟　每年調查農家經濟一次，惟尙未實行家庭會計，收支兩項，其勢不能十分正確。二十年受水災影響，虧損甚鉅。二十一年米麥收穫雖優，但糧價低落，農民吃虧不小。

（七）教育　在二十一年度，全區共有公立學校四，私立學校二，共計有學生四一二人，其中男生佔二七三，女生一三九。該年教育經費共爲四、一六一．六〇元。區內之教育事業，除公私立學校外，又有教育會議，由全區小學校教職員組織，爲全區研究教育之總機關，月開常會一次。民衆演講廳，已設立者有三處。青年服務團，現有團員四十五人；小青年服務團，現有團員四十人。婚嫁改良會組成後，區內農民受指導者在半數

以上。省節會組成後，計全區全年節省之經費，至少在六千以上。民衆體育場，每年舉行運動會及學校聯合會各一次。民衆公園，通俗演講，壁報，公共閱報處，時事報告，通俗格言，民衆改良茶園，以及兒童幸福會，同樂會，長壽會等，均按期舉行。

（八）保安事業　與崑山公安局分駐所聯絡進行，現在區內盜賊不生，烟賭絕跡，無遊民乞丐，人民咸得安居樂業。玆述其概況如左：

1. 公共診醫所　聘西醫一人，主持改進全區衛生事宜，並擔任診治民衆疾病，及防疫工作，其狀況如左表：

衛生事務表

事項／年度	衛生運動	診治民衆			施種牛痘	免費注射防疫針	施送痧藥水
		區內	區外	共計			
二十年	一次	一三六二	八四三	二二〇五	四八九	三二四針	二一四〇瓶

二十一年	一次	六四二	六二三	一二六五	六七二	一九〇六針	四一〇九瓶
共計	二次	二〇〇四	一四六六	三四七〇	一一六一	二二三〇針	六二四九瓶

2. 保衛團　本鎮，梅浦，珠翠三處，均已舉辦，共有團員八十四人。

3 消防隊　已經設立，尚待推廣。

4 代賒局　籌集基金，置備棺木；酌量施給。

5 濟貧　老弱殘廢者，酌與給養。

6 公渡　於徐公口設渡船一只便利行旅。

警鐘　設於會內，平時報時，有事報警。

以上爲本社在徐公橋工作之梗概。茲將本社工作原則，試驗心得，及未來計劃，略述於下，以作本報告結論。

三　工作原則

工作原則　吾人以爲農村改進工作，須有四種原則：（一）經濟，教育，及組織三方面，必須聯合發展；（二）中心問題不妨因地而異，不過總須注意教育；（三）深入民間；（四）居輔導地位。

試驗心得　（一）以社會立場，辦鄉村改進，根基甚穩，而收效則甚微，若無政治權力，困難極大；（二）工作人員除學識熱心之外，須同時具備隨機應變之才能；（三）人民所不需要之事，絕不可做；（四）如改進區面積大，必須劃爲分區；（五）青年與成人之教育，須劃分；（六）辦鄉村工作如以經濟爲中心，收效更宏；（七）辦改進區之出發點可以因地制宜，中心點須因時制宜；（八）辦改進區應以小學校或合作社爲工作基礎；（九）費錢須少，用力須勤；（十）改進農村乃完成自治之橋樑。

至吾人所遇之困難，約有四點：（一）保衛工作極難辦；（二）感覺

人材不足；（三）是否由社會渡到政治；（四）鄉村改進運動尚未能造成一個軌道。

未來計劃　（一）下學期起，擬籌欵召集三十名學生，嚴格養成專門人材；（二）徐公橋結束之後，擬在上海附近或其他風氣最壞，問題最多之地方，再作一度之試驗；（三）聯絡行政界試辦規模較大之改進工作，劃定試驗區作一個鄉村研究，但不敢作所謂縣政研究。

一 平教運動的發端

這次「鄉村建設協進會」開會的價值，非常重大。昨天聽見梁先生關於接近民間工作的報告，及江先生關於徐公橋工作的詳述，以及李石曾先生富於科學的研究精神，都是我們從事農村工作的借鏡和參考。

近年來最使我興奮的一件事，就是現在國內各界，大家都能親身埋首去從事農村工作，不問他們工作範圍的大小，祇要大家一邊做一邊學，將來都是復興民族的功臣，也就是建立國家基礎的絕大貢獻。但是農村工作，需要時間，彼此務須切磋砥礪，各把經驗得失，互相研討，這是這次開會最大的意義。

平教運動的發端，是在歐戰時候，當時各國招募華工，到歐洲工作。

兄弟從美國到法國，辦理華工教育，目覩華工不識字之痛苦，從那時，得了一些經驗，同時聯想到國內一般不識字文盲關係國家民族前途的重大，所以回國以後，就從事提倡識字運動。但是在工作經驗中相信中國大部分的文盲，不在都市而在農村，中國是以農立國，中國大多數的人民是農民，農村是中國百分之八十五以上人民的着落地，要想普及中國平民教育，應當到農村裏去。所以同人才決定到定縣去工作。

在定縣鄉村辦平民教育，我們覺得僅教農民認識文字，取得求知識工具而不能使他們有用這套工具的機會，對於農民是沒有直接效用的。所以從那時候起，我們更進一步覺悟，在鄉村辦教育若不去幹建設工作，是沒有用的，換句話說，在農村辦教育，固然是重要的，可是破產的農村，非同時謀整個的建設不可，不謀建設的教育，是會落空的，是無補於目前中國農村社會的。

我們在定縣的工作，可分爲兩個段落。一個是準備時期，一個是集中實驗時期。從民國十五年冬到十九年秋，算是準備時期，在這時期裏，我們的工作，可分爲農業教育，農民研究，和農村調查三方面。教育方面，專注重平民學校的實驗與推廣。生計教育方面，偏重普及農業科學的工作。社會調查分普通調查，農業調查，及農業經濟調查，尤注重在一般的考察。前兩年的工作，同人的飲食起居，定縣人民不能充分了解，頗感困難。但這正是準備時期應有的情形，及工作上必經的階段，後來因同人的工作精神，感動農民，才逐漸地取得人民的信仰，同時地方政府與士紳也都了解到平校的重要，所以準備時期的工作，才能比較的順利進行。

經過這四年準備時期，我們決定大家都到定縣去，對着全縣去工作。我們覺得中國的一個縣分，實在是一個社會生活的單位，不僅是行政區域的單位。中國的國家，是由一千九百多個縣分構成的。一縣就是一個廣義

的共同生活區域，爲若干隸屬的共同生活區所構成，是我們從事鄉村工作實行縣單位實驗的最好單位區域。我們今以定縣爲一個大的活的研究室，是要每種問題，實際參加人民生活，並不是用政治力量，來建設所謂模範縣，也不是如慈善機關來定縣施捨教育，是來在人民生活上研究實驗，將以研究的得失經驗，得出一個方案，貢獻於國家社會。

二　農村建設四大問題

在定縣，我們研究的結果，認爲農村問題，是千頭萬緒。從這些問題中，我們又認定了四種問題，是比較基本的。這四大基本問題，可以用四個字來代表他，所謂愚，貧，弱，私。

所謂愚，我們知道中國最大多數的人民，不但缺乏智識，簡直他們目

不識丁，所謂中國人民有百分之八十是文盲。

所謂窮，我們知道中國最大多數人民的生活，簡直是在生與死的夾縫裏掙扎着，並談不到什麽叫做生活程度，生活水平線。

所謂弱，我們知道中國最大多數人民是無庸諱辯的是病夫，人民生命的存亡，簡直付之天命，所謂科學治療，公共衞生，根本談不到。

所謂私，我們知道中國最大多數人民是不能團結，不能合作，缺乏道德陶冶，以及公民的訓練。在這幾個缺點之下，任何建設事業，是談不到的。要根本解決這四個基本問題，我們便要從事四種教育工作，這四種教育是：一、文藝教育，二、生計教育，三、衞生教育，四、公民教育。同時這四大教育，也就是我們從十九年秋季起，決定集中我們人力財力在定縣作一個澈底的，集中的，整個的縣單位實驗的內容。

三 四大教育與三大方式

關於文藝教育的工作，是要謀解決愚的問題的。從文字及藝術教育着手。使人民認識基本文字，得到求智識的工具，以爲接受一切建設事務的準備。凡關於文字研究，開辦學校，教材的編製，教具教學方法的研究，以及於鄉村教育制度的確立，都是屬於這部分工作範圍以內的。

我們工作的原則是祇從事研究與實驗，設立實驗學校，表演學校，將研究結果，貢獻給地方當局，讓他們去推廣，同時我們還要注意到這種研究出來的文藝教育，是要普遍適用於全國其他各縣的，必須合乎農村經濟財力的，因爲在窮中國辦窮教育，必須要用窮的辦法。

這方面的工作，我們自信已有相當成功，我們打算在今年以內，能够

做到把全縣的青年文盲除淨，目的是在發見並造成除文盲整套的應用學術。

農民有了基本文字智識，我們把他們組織起來，就是平民學校畢業學生所組織的各村同學會，也就是屬於我們社會式教育工作之一。這些同學會，是農村優秀青年組成的，他們是農村建設的中心分子，他們有了智識，有了組織，去做建設工作，是容易推動的。

關於生計教育工作，是要謀解決窮的問題的。我們從農業生產，農村經濟，農村工業各方面着手。在農業生產方面：注意到選種，園藝，畜牧各部分工作。應用農業科學，提高生產，使農民在農事方面，能接收最低限度的農業科學。在農村經濟方面：利用合作方式教育農民，組織合作社，自助社等。使農民在破產的農村經濟狀況下，能得到相當的補救辦法。在農村工藝方面：除改良農民手工業外，並提倡其他副業，以充裕其經濟

生產能力。

關於衛生教育工作，是要謀解決弱的問題的。我們注重大衆衛生與健康，及科學醫藥之設施。使農民在他們的經濟狀況之下，有得到科學治療的機會，能保持他們最低限度的健康。確立一個鄉村保健制度，由村而區而縣成一個有系統的，整個的縣單位保健組織。全縣有一個保健院，每區有一個保健所，每村有一個保健員，保健員就是平民學校畢業生同學會會員，受過短期訓練的，他們帶着保健箱子，到村裏各家去施診，使各村農民，都有受得科學醫藥治療的機會。

關於公民教育的工作，是要謀解決私的問題的。我們激起人民的道德觀念，施以良好的公民訓練，使他們有公共心，團結力，有最低限度的公民常識，政治道德，以立地方自治的基礎。我們辦教育，固然要注意文藝，生計，衛生，但是我們不要忘了根本的根本，就是人與人的問題，大家

要都是自私自利，國家就根本不能有辦法，絕沒有復興的希望。所以我們辦公民教育，用家庭方式的教育，在家庭每個分子裏，施以公民道德的訓練，使每一個分子，了解一個人與社會的關係，以發揚他們公共心的觀念。其次我們在這國難嚴重的局面下，還要注意喚醒人民民族意識，把歷代偉大人物，可歌可泣的故事，用通俗的文字寫出來，用圖畫畫出來，激勵農民的民族意識。

今天兄弟說話說得很多，可是兄弟並不能說是在演講，因爲是在一家人面前說話，諸位都有同樣的抱負，我們都是自家兄弟，應當彼此切磋琢磨，我相信今天在會的諸君都是新文化的同志。

一　清河鎭工作的起源

學問的極終目標，都是要控制環境，解決和人類生活有關的問題，是以學問總不能夠離開事實的觀察和實驗。敝校社會學系的努力目標，也當然在人類社會環境的控制，尤其是要解決我國目前那劃時代的大變遷中的整個社會動向的問題。然而這大變遷的發展方式，是完全超出於人類經驗以外的境域，我們並沒有先例可援，以對付這歷史上的新問題。社會科學自身的歷史，本來就很幼稚，而其現有的結論，不過是根據西方一部分社會的事實論據，而並非由於觀察全人類的行爲而來。是以要對付我國目前的大變遷，社會學者尤不能藏身象牙塔裏，去幻出玫瑰色的理想國。我們必須跑到現實的環境中，從事實的觀察尋求結論，然後從所得的結論，去

試驗實用的技術。我們的教育訓練的方針，和研究努力的目的，都集中於此。

敝校清河工作之目的，敝系主任許仕廉先生幾次慎重述明，并不是要怎樣的改良清河，或把清河造成一個理想的社會，或在清河要實行某種大計劃；我們的主要目標，是要在實際社會裏，建立一個適當的實驗場；使校內研究社會科學的師生們，不單從書本裏尋死學問，更能從人羣生活中求眞知識。所以我們的工作原則，是先虛心考察事實，然後根據事實認識問題，再根據問題，尋求解決的辦法。

我們所舉辦事業的規模，祇求適合現有經濟能力所可擔負的程度；不求舖張；即求舖張，恐實現的環境也不允許我們舖張。我們相信任何新的工作，要是太靡費，中國農村就擔負不了，不能適合實際的需要。此外更要根據本地民俗，風化，與實際環境，找出合宜的社會控制技術。

這樣從實驗法去研究社會學，是等於在人跡未到過的大莽叢中，闢劃出新途徑一樣，是極艱苦，是極容易迷路，然而我們總求在無數的錯誤中，找出正確的知識。這就是清河工作的簡單起源。

二　清河試驗區的社會背景鳥瞰

清河鎭距北平德勝門十八里，位於四十村之中心，距各村平均約五里，最遠者十二里，最近者一里，該鎭不但居全區之中央，且爲四十村之商業交通中心點。我們就以這四十村所包圍的區域，作實驗區，區部設於清河鎭上。全區面積約二百方里，地面約高北平十二呎，經度（以清河鎭作標準）與北平相同，緯度較北平稍高。多西北風。氣候，雨量，地勢，農產，俱和華北大平原相同。區內有一清河，橫穿清河鎭東北流，會沙河，

入白河。全區耕地約九萬九千零七十畝。玉米佔農作物十分之六，穀及高粱次之。

清河鎮不特在政治上佔重要地位，又爲全區農產及商品的集散點，北平至張家口及蒙古等地之大道，經過鎮之中央。但自平綏路築成後，清河鎮西北三里處設站後，由平至西北大道，頗受影響。本地主要交通方法爲人力車，自行車，騾車，及馱子。

清河人口，曾有一次調查；共有五八五家，二六七一人；四十村合計共四五〇〇家，二二五〇〇人，平均每家五人，可有田地二十二畝。

清河一鎮，平均每經濟家庭有四、九人，自然家庭四、八人，家庭人口兩性比例爲一二一・一，若合商店及各機關計算，則性比例爲一六八。至於人口年齡之分配，十五歲至四十九歲之中年人最多，佔人口總數百分之五二・四、關於種族，旗人佔全鎮人口百分之二一・七。清河人口之婚姻

狀況爲結婚率（商店人口不在內）千分之九・九，男子平均結婚年齡爲一九・三歲，至於夫婦年齡之比較，夫大於妻者居多數，佔百分之六一・四，平均所大年齡爲四・八歲。

教育頗幼稚。全區四十村，只有三十一學校，其中私塾十處，村塾五處，村立初小十五處，公共完全小學一處。又男校佔二十一處。三十一校共有學生一千三百二十六名，女生七十四名。四十村中，高級小學畢業者一百零五人，中等學校（其中師範傳習所畢業者居大半）畢業者四十一人，大學畢業者二人。

全區廟宇有三十種，分在九十四處，佔房屋七七三間。宗教信仰以清河鎮而論，佛教徒佔家庭總數百分八七・一，回教徒百分一一・三，基督教徒百分之〇・三。

三 試驗區之沿革及工作原則

敝校社會學系蓄意設立社會試驗之意已久。民十七年，得到了羅氏基金捐款，充作教授社會學及研究社會學之用，遂決在離本校八里，離北平十八里，交通聯絡方便之清河鎮，設立試驗區。自是年冬起，即由楊開道教授指導，着手清河鎮初步調查。中文報告爲一個市鎮調查的嘗試，載在社會學界第五卷，此外尙有英文報告，較爲詳細，根據調查所認識與本地紳商之諒解，於十九年二月開辦清河社會試驗區，並於六月十六日行開幕禮。現在共有專職十七名，兼職四名。更有社會學系來區實習之學生。計實習完畢服務社會者，男生二名，女生三名；現正實習者，男女生二十三名，每星期來區八小時至四小時不等。

試驗區的工作原則，係（一）以調查爲基礎，實事求是；（二）以通盤計劃應付整個問題；（三）以經濟爲一切上層建設之基礎；（四）一切均與本地及外界各專門機關合作；（五）盡量聘用本地人才，加以訓練，以免人存政舉，人亡政輟；（六）一切設施均與當地情形相合，力求簡單與經濟，以奠自立之基礎。

四　試驗區之組織與財政

試驗區隸屬燕京大學社會學系，故工作人員統由社會學系委派，工作計劃規則商諸本地人規定之。工作組織系統，詳下表：

本表中的人員分配，是主任一人，會計一人，各股股長一人，股員三四人不等。主任，會計及各股股長合組執行委員會，遇必要時由主任召集

之，議決本區大政方針及工作進行方法。區務會議每月舉行一次，全體職員均須參加。另爲集思廣益計，設有顧問委員會及專門顧問委員會。前者由當地紳商代表，以及外界熱心贊助本區工作者組織而成，本地人居多，三個月召集一次。專門顧問委員會計有農業委員會，毛織業委員會，合作委員會，小本貸款委員會，婦女委員會，旬刊委員會，及研究委員會。每兩月開會一次，由各股股長負責召集。各專門顧問委員會雖以專門人才爲主，但均請本地人加入，俾所討論及議決事項，不致不合本地實況。

本區試驗期限，定爲七年。試驗經費，每年約七八千元。前四年由燕京大學社會學系負擔，至第五年由本地籌四分之一，七年後卽全由本地籌辦。籌辦方法，一面可因本區各種生利事業之收入，一面可因本地熱心此項工作人士之樂助。另一方面，七年期滿，已無試驗與訓練等耗費項目，已受訓練之當地人，立此推行無礙，經常費自能銳減。

五 經濟股的工作略述

因爲一切社會生活制度，都以經濟爲基礎，是以本股的工作很爲重要。茲將本股各類工作略述於後：

1. 信用合作——爲使農民得生產上必需之資金起見，本區於民國十八年與華洋義賑會救災總會協作，試辦農村信用合作社，及其他各種合作社。自是年至今，已成立貸款合作社五處，合作農場一處，茲將其概況列表於後：

各社概況（民國廿二年二月）

項目 / 社名	成立日期	社員數	社員股 股數	社員股 股款數	社員儲金	用途	試驗區放款數	資本總數	盈利總數	資本及盈利共計

唐家嶺村	二〇・一・一六	二〇	二〇	二〇	一六	信用放款		三六	二〇・〇〇	五六・〇〇
迴龍觀村	二〇・三・二五	二〇	二〇	四〇		信用放款		四〇	六・〇〇	四六・〇〇
黃土北店村	二〇・二・一四	三二	四五	四五	二一	信用放款	二六〇	三二六	五一・四八	三七七・四八
黃土南店林	二一・三・三	一二	二四	二四	二四	信用放款	一九〇	二三八	四一・六〇	二七九。六〇
清河鎮	二二・二・二五	一六	一六	一六		信用放款		一六		一六・〇〇
東北旺村	二三・三・一三	一二	一二	一二		合作農場	二〇〇	二一二		二一二・〇〇
總合	—	一一三	一三七	一五七	六二	—	六五〇	八六八	一一九・〇八	九八七・〇八

此外又成立合作商店，合作工廠，及運銷合作各一處。民國二十二年二月，又與華洋義賑會救災總會協作，辦合作講習班，其宗旨爲灌輸合作知識，啓發合作精神，訓練經營方法，及引導自動進行，乃專爲訓練合作社理事而設，但社員及非社員亦可旁聽。各社理事在講習期間，膳宿及文具等費，由本區負責籌措。課程計有合作原理，合作組織，儲金，賬目，

珠算，合作農場經營，社會須知，鄉村問題，農業改良，菓樹園藝等。此外又有參觀，俾有實地觀察機會。此次之合作講習班乃係創辦，後當根據需要陸續舉行，以使試驗區內各社社員，均能嫻熟合作經營方法，非社員亦能充分認識合作事業之重要。

2. 小本借貸——華北的高利貸，爲華北農民的一隻毒蝎。故爲剷除高利貸，及試驗農村放款方法，以供銀行界建設農民銀行之參考起見，於民國二十年開始試驗放款工作。小本貸款處，最初只有資本二百四十元，由社會學系撥給，爲數有限，每人至多借洋十元。後有熱心友人，無條件捐助本區三千，以期發展小本貸款工作，小本借款處由本地紳商三人及本區職員二人，合組「小本貸款委員會」，以本區經濟股股長爲主席，總管一切事務。借款額數，每人增至二十元爲限。茲將工作發展現狀，列表於後：

小本貸款現狀（民國廿二年二月）

村名	家數	放出款數	收回款數	未收回款數
清河鎮	一二〇	一、七六八	五八一・八五	一、一八六・一五
前八家	二一	三四〇	八一・五〇	二五八・五〇
朱房	一八	二三一	一八・〇〇	二一三・〇〇
南店	一〇	二〇〇	四〇・〇〇	一六〇・〇〇
花虎溝	八	九六	一四・〇〇	八二・〇〇
後屯	八	一一八	一五・〇〇	一〇三・〇〇
倉房營	八	一三三	四五・五〇	八七・五〇
北店	七	一二〇	二三・〇〇	九七・〇〇
上地	六	九〇	—	九〇・〇〇
後八家	五	八〇	三三・〇〇	四七・〇〇
關西莊	五	七五	二七・〇〇	四八・〇〇

下清河	三	五〇	四・〇〇	四六・〇〇
六道口	三	五〇	—	五〇・〇〇
迴龍觀	三	六〇	—	六〇・〇〇
小營	二	一八	一〇・〇〇	八・〇〇
樹村	二	二〇	—	二〇・〇〇
永泰莊	一	一〇	—	一〇・〇〇
三旗	一	二〇	—	二〇・〇〇
二旗	一	一〇	—	一〇・〇〇
唐家嶺	一	二〇	—	二〇。〇〇
前屯	一	一〇	四・〇〇	六・〇〇
總合	二三四	三、五一九	八九六・八五	二、六二二・一五

貸款的用途，委員會極爲注意。本區自始即特別獎勵生產借貸，以提

高借戶收入。據下表統計所示，生產貸家也實佔多數：

借貸用途之分配（民國廿二年二月）

借貸用途	家數	
	實數	百分比
生產借貸：	一六八	七一・七九
買賣資本	一〇三	六一・三一
耕種	三六	二一・四三
租地	二三	一三・六九
贖地	三	一・七八
典地	三	一・七九
非生產借貸：	六六	二八・二一
償債	四五	六八・一八

買牲口	四	六・〇六
婚喪	三	四・五五
贖房	三	四・五五
租房	二	三・〇三
典房	一	一・五一
其他	八	一二・一二
總合	二三四	一〇〇・〇〇%

3. 家庭工業——本區所舉辦的家庭工業，以毛織業規模最大。本區爲利用農閒，提倡副業起見，於民國廿一年六月間，承北平華北工程學校之贊助，由本區選定學生二名，於九月送至該校專學毛織，一切費用統由本區供給。至十一月梢，二生學成歸來，得戴樂仁教授之鼓勵，與社會人士之贊助，於十二月一日，正式開家庭毛織業訓練班，以曾受三月訓練之二

學生為教師。共收學生二十名，男女各半。在學習或訓練期間，不給工資，學成後，按出品優劣多寡，發給工資。大抵女工每人每日紡線八小時，每月可得大洋八元；男工每日織呢八時半，每月可得十五元。織毛，漂毛，淨毛，洗毛，及染毛等項，因設備需款較大（木輪機每架三十五元，鐵輪機五十五元）農戶不能單獨購買舉辦，工人須在廠內工作。至梳毛之梳毛板，及紡線之紡車價甚廉，工人可向本區具領板和車，回家工作，線成後再送回本廠。此種工作最適宜於家中的婦女。關於用品之購買及出品售賣，本區聘有義務專家，協同農家紡織組織委員，在合作原則之下，共同管理。

除毛織業外，家庭毛織業有地毯，國布印花與挑花，及花生醬等。

4. 畜牧——畜牧工作，分養猪及養雞二種。養猪方面，本區有波支猪一頭，鐵木斯猪二頭，及布克橋猪二頭。現在純種猪已在十二個村中推廣

三十二頭，分養在十九家中。本地母猪來區交配者，計有十九頭，交配四十五次，生產小猪四百四十四個。按本地一年之猪，平均肉量一百一十斤，雜種猪可多產六十斤。按每元四斤計算，四百四十四頭雜種猪，比本地猪多得大洋六千六百六十元。

養雞方面，民國二十年有來行雞十四隻，以爲改良本地雞種，增加產卵量之用。按本地雞每年產卵八十枚，來行雞爲一百四十枚，相差六十枚，合洋一元五角。現在試驗區內十二村有來行雞一千隻，分養於七十五家。

5 農業改良——改良工作第一項，爲混合選種。爲使優良禾稼種子不致退化，並增加作物產量起見，本區選定農家五家，指導混合選種試驗。現有試驗畝數五十五畝，作物種類有玉米，高粮，黑豆，穀子等。第二爲農業演講。在各村演講共六十九次，聽講者共一千七百五十三八。第三爲

農業展覽會，本區已舉辦過二次，第一次民十九年十月，舉行兩日，參加者二千餘人；第二次在民二十年十月，參加者約二千八百人。第四爲鑿井。區內可鑿自流井之處頗多，天然機會實應利用，本區先試鑿一自流井，用以表證，并與華洋義賑會協同辦理鑿井貸款，以資提倡。第五項爲栽植樹株，係向本區所組織之各種團體，如各村合作社，小本貸款，推廣猪雞，及家庭毛織班工徒等家庭，從事提倡，並開菓樹運動會，請林業專家于振周先生演講。試在庭園，井旁，及場隙相宜栽種，若有效則再爲擴充。廿二年共植菓樹四百九十二棵。

六　社會服務

本區社會服務工作，分下列數種：

1. 兒童工作——兒童工作有兒童會，幼稚園及幼女班等。兒童會成立於十九年夏，其宗旨爲利用農暇時間，憑藉識字，遊藝，及各種娛樂等方法，灌輸公民常識與公民訓練。計有男女會員四十餘人，年齡自十歲至十四歲。六閱月以後，以性別及年齡關係改組，將失學兒童送入學校，女子編成女工班，幼童另設幼稚園。兒童會至此，遂告一結束。

幼稚園於二十年三月成立，教員由學習手工之女子担任。翌年正月，八家村亦有一處成立。本區幼稚園二年來，畢業學生八人，現有學生六人。八家村幼稚園成立年餘間，畢業學生四人，現有學生六人，經費每年一百零八元，教員薪金在內。

幼女班於二十一年九月成立，招收七歲至十二歲之女子，予以相當教育。課程有千字課，算術，常識，故事，唱歌，遊戲，簡單手工，及寫字等。試辦定六個月，免學費，書籍及文具自備。此種幼女班在區內已有三

處，共有學生四十九名。

2. 婦女工作——（甲）女子手工班　女子手工班，設於十九年秋，在使一般十二歲至念五歲不識字之女子，能取得相當知識及生產技能，以增加其收入。免學費，但文具自備，課程有手工（挑花，繡花，串花，凸花，及縫紉）讀書（千字課，算術，寫字，記賬）及常識三種。定期六個月。期滿後，如手藝精巧，在負責人指導下按時工作，每月可得工資八元。現共有學生四十六名。

（乙）母親會　當初爲十九年十二月，請幼稚園與女子手工班學生之母親來區開會，並展覽學生成績，及說明本區各種婦女及兒童工作，徵求其意見，以引起興趣，發動合作精神，以後又增加嬰兒衛生及家庭常識等演講。現成立母親會者共有三處，二十二年工作狀況列下表：

母親會開會次數及到會人數

月份 \ 地點 \ 數目	清河鎮 開會次數	清河鎮 到會人數	前八家 開會次數	前八家 到會人數	後八家 開會次數	後八家 到會人數	三旗村 開會次數	三旗村 到會人數	共計 開會次數	共計 到會人數
七月份	三	七	—	—	—	—	—	—	三	七
八月份	五	一七	—	—	—	—	—	—	五	一七
九月份	四	二一	—	—	—	—	—	—	四	二一
十月份	三	二六	二	一三	四	一五	—	—	九	五四
十一月份	四	五九	三	二一	四	二七	二	五一	一三	一五八
十二月份	二	一八	二	一九	一	七	二	五四	七	九八
總合	二一	一四八	七	五三	九	四九	四	一〇五	四一	三五五

（丙）家政訓練班　此班成立於二十年二月，目的爲與本地婦女研究縫紉，尤其是兒童衣服，食物選擇，烹飪，家庭佈置，以及最簡單之美術。凡十五歲以上及已婚之婦女，均可加入。

3. 其他教育工作——（甲）小學教師討論班　本區爲改善小學與私塾，並使智識份子明了本區工作起見，決定成立冬季小學教師討論班。本地習慣，小學與私塾均於廢曆臘月二十日左右放假，遂於二十一年廢曆十二月二十一至二十六日，舉行第一次小學教師討論班。參加者佔全區內學校總數十分之三，此外尚有本地領袖八人，每日來班旁聽。演講及討論題目有小學教授法，小學管理法，小學娛樂，小學師資之預備，學校衛生，家庭手工業，農業改良，毛織工業，合作社，圖書館等。

（乙）圖書館及閱報室　圖書館與兒童部，成人部，及巡迴部，

（丙）清河旬刊與壁報　清河旬刊是以本區內四十村內輿論中心，將區內應興應革之事，以極簡單明白之文字加以討論，俾使區內人民對試驗工作感有興趣，多負責任；同時并使農民明瞭外界之變遷。第四爲娛樂與運動，如新舊戲劇，音樂，武術，球類運動等。

七　農村衛生

優良的衛生狀況，是社會生命力的來源，是社會改造中之重要工作。二十一年八月，本區與北平市公安局第一衛生事務所及協和醫校協作，及與當地紳士接洽，成立宛平五區衛生事務所。其後本地人對西法助產，漸次信仰，本區爲適應地方需要起見，商北平助產學校，物色助產士一人，幷代募款項，以進行助產工作。至二十一年九月，本區正式設立衛生股。二十二年三月，本區募建之醫院，初期計劃大致落成，遂於同月行開幕禮，衛生工作有防疫統計，環境衛生，學校衛生，助產，及醫療五種。

1. 防疫統計——防疫工作已舉辦者爲種痘，猩紅熱狄克氏試驗，猩紅熱毒素注射，及預防霍亂注射，白喉錫克氏試驗等。

2.環境衞生——爲改良鎭上充滿塵土泥濘之街道起見，二十年冬由本區發起，商會担任財政，區公所担任運輸，軍政部織呢廠担任灰料，東北軍第七旅担任修工，共同翻修清河大街道路，一星期竣工。當添設清道夫二人，担任灑掃，由商會負責管理，由各商店分担經費。

又本區爲預防夏季流行疫症起見，於二十年舉辦檢查本鎭水井，將各井之水送北平天壇中央防疫處查驗，此外關於食攤衞生，曾議於東北軍七旅，及宛平五區公安分局，嚴加注意，在各攤販入夏時，均置紗罩，防止蒼蠅。本鎭小學亦於二十年夏間，舉行滅蠅運動。

在衞生教育方面，爲用遊行護士二人，實行家庭拜訪，宣傳衞生知識；又有衞生圖畫傳單，分派張貼。二十一年七月，又舉行夏季衞生運動大會一次，係與商會，東北軍第七旅，公安分局，本鎭小學及當地紳士共同舉辦。開會時有衞生演講，衞生表演，會畢幷將本鎭大街加以掃除，分發

標語傳單等。

3.學校衛生——學校衛生工作，仿北平乙種學校衛生制度，僅限於清河鎮宛平縣五區公立小學。該校學生遇有疾病或必須矯正之缺點，即囑來至本區所設醫院就醫。此外又實行衛生演講，體格檢驗，防預注射等。

4.助產——村婦生產，因不信科學方法，以致產婦死於產褥熱，嬰兒死於破傷風者，不計其數。本區因此自二十一年七月起，聘用助產護士一人，專司助產工作。其工作種類有以下各種：（1）孕婦嬰兒檢查。（2）產婆調查，以資聯絡，預備產婆訓練之基礎。（3）新式接生，本區新建醫院有產床四張，遇有生產者，助產士得到通知後，即前往接生。普通收費四元，貧者減免。此項工作現已極得本地人信仰。（4）助產教育，其目的爲使鄉民澈底明瞭助產工作之重要，及新舊接生之利弊。其法第一爲家庭拜訪，以聯絡感情，宣傳助產教育。第二是母親會上由護士主領之

演講或指導。在文字宣傳方面，有孕婦須知及印刷品多種，分贈鄉民，並在清河旬刊刋登有關係之文字。此外又爲授本地收生婆以新式接生術，灌輸助產知識，以減低產母及嬰兒死亡率，并貫澈本區盡量利用本地固有人材之原則起見，乃與宛平縣政府及北平市公安局合辦產婆訓練班，以口授與實習，敎以新式接生方法。凡年齡在三十五歲以上，七十五歲以下，身體目耳健全者，均可受訓練。每日上課二時半，兩週完畢，並須在助產士指導下接生三次，方能畢業。第一屆已於二十二年一月辦完，受訓練者十二人。

5. 醫療——門診方面，在試辦期內——二十年七月至廿一年六月——每星期六由北平公安局第一衛生事務所，派醫生一人來區診病。遇有較重病症，卽介紹至北平協和醫院醫治。至去年九月間，始有專任醫生來區，門診次數增至每星期三次。玆將門診人數列表於後：

門診病人數

（附註：廿一年六月以前爲試辦期）

年月	人數		
	男	女	共
民國二〇・七——八	五七	五一	一〇八
九	三八	二七	六五
一〇	七一	二三	九四
一一	五六	一三	六九
一二	一六三	一六	一七九
民國二一・一	一一〇	三二	一四二
二	二三	一一	三四
三	一〇〇	二七	一二七

四	八八	三九	一二七
五	八三	二八	一一一
六	九七	二二	一一九
七	三一	五	三六
八	九七	二四	一二一
九	一一五	二八	一四三
一〇	一二三	四三	一六六
一一	五二	五六	一〇八
一二	八三	五九	一四二
總合	一、三八七	五〇四	一、八九一

此外又爲離本鎭較遠之村落來往不便，特決在各村設立鄉村分診所三處，每處可以管四五村，各該村及附近病人，得就近醫治，現已成立一所。

爲本區村民留醫之便利經濟起見，本區乃實行建築醫院一所，念一年十月開始建築，現已竣工開幕。內有一切必需之科學設置，建築共二千四百餘元，多由募捐而來。

八　農村社會研究

關於清河的調查與研究，材料太多，若在此處加以叙述，誠恐掛一漏萬，故請讀者參考燕京大學社會學系所出版關於社會研究各種報告，可得其詳。

九　結論

以上就是關於清河社會試驗區工作的一個梗概，要是想詳細知道的話，請參看敝校社會學系所出版的清河社會試驗一書。

在這實驗的三年中，我們的工作，總不離以現代科學生活的技術，介紹到農村社會裏去，同時把固有的社會團體和政治機關，組織起來，令其在同一個目標和工作系統之下，成爲一個互相調和協力的系統，以增進全社會的利益，應付社會全盤的問題。我們處處請本地人參加，處處和現有社會及政治機關聯絡，目的也就是在引其走上系統一貫的道路上。依我們的經驗，清河三萬人口公私組織担負，每人每年在一元五角以上。如能改造現有農村組織（社會，政治，經濟，），不獨對於各種鄉村問題，可有效率比較大些的解決辦法，且可使人民担負減輕一半或一半以上。所以我們農村試驗的最終希望，是要找出一種功效大而更經濟的社會組織。

一 引言

本院創辦於民國三年，由裴義理先生之艱難締造，經幾許之慘淡經營，及社會人士之熱心扶助，始略具今日之規模。本院工作，向以研究，教授，推廣，爲三大目標；尤側重於研究。全院共分農業經濟，園藝，農藝，植物，蠶桑，森林，鄉村敎育等系，及推廣部。在本京附近設有各項試驗場，計共一千七百餘畝。歷年畢業生達三百人，農業專修科學生達二百八十九人，悉分佈於國內各農林機關，從事實際工作：

二 研究工作

研究事業，爲本院最重要目的，略舉於後。

系別	研究事項
農藝系	（一）小麥穗行，桿行，雜交，育種，及遺傳試驗。 （二）水稻穗行直播，桿行直播，及移植試驗，螟蟲抵抗力與試驗區規劃研究。 （三）大麥穗行，桿行，雜交，育種、及遺傳試驗。 （四）大豆株行，桿行試驗，及試驗區規劃研究。 （五）高粱穗行，桿行，自交試驗，及試驗區規劃研究。 （六）粟穗行，桿行，自交試驗，及試驗區規劃研究。 （七）玉蜀黍自交及雜交試驗。 （八）棉花雜行，桿行，株交，及自交試驗。

園藝系

（一）中國果樹分類研究，枇杷柑橘桃。
（二）蔬菜育種研究，甘藍黃瓜。
（三）果樹品種改良研究。
（四）果樹接本種類試驗，桃梨。
（五）觀賞植物繁植法研究，扦插時期方法，與植物種類關係之試驗。
（六）兒童公園設計。

森林

（一）調查各省森林概況。
（二）採集森林植物。
（三）採集及研究木材。
（四）考察中國廟宇森林。
（五）荒草與森林收入之比較。

系

（六）研究村有林之組織法。
（七）森林與水旱災之關係。
（八）恢復已廢之荒地。

蠶桑系

（一）無毒春蠶種之製造。
（二）原品種之保存。
（三）桑種之蒐集。

農業經

（一）土地利用調查。
（二）人口調查及食物消費。
（三）農產物價變遷之研究。
（四）農場簿記分析研究。
（五）農業圖書研究。

濟系

（六）農情報告。

（七）農業合作研究。

（八）農村組織研究。

（九）農業金融研究。

（十）農產貿易研究。

鄉村教育系

（一）鄉村小學自然學科之研究。

（二）鄉村小學農學教材之研究。

（三）中等學校農學教材之研究。

（四）鄉村教育人材訓練方法之研究。

植

（一）釐定中國植物名稱。

（二）調查國內東部作物病害及其防治法研究。

物學系

（三）中國菌類之採集及定名。

（四）小麥線蟲病品種抵抗力試驗。

（五）大麥堅黑穗病及大麥條紋病之種子抵抗力，及硫酸去穎試驗。

（六）小麥桿黑穗病種子消毒及品種抵抗力，穗行試驗。

（七）燕麥黑穗病種子消毒試驗。

（八）蠶豆根腐病品種抵抗力試驗。

（九）搜集國產植物標本。

（十）調查湘黔魯贛桂等省植物。

（十一）研究國產經濟植物。

三　推廣工作

連年優良種子之推廣，計有棉麥玉蜀黍高粱等項，約計二十餘萬斤，遍及於冀，魯，豫，贛，鄂，蘇，皖，晉，陝等省。現對於推廣計劃，略加改變。除對各省農事試驗場所，仍供給優良品種外，即集中力量，作推廣工作於數固定區域。因取烏江實驗區爲本院推廣工作中心，兼辦農村改進工作。各項種子，深得農人之信仰。合作機關，除國外之康奈爾大學，美國國家博物院，紐約市立植物園外，國內有華洋義賑會，上海合衆蠶桑改良會等處，及蘇，皖等省建設廳。合作農場，有南宿州，徐州，濟南，嶧縣，開封，山西，燕京，陝西，等十五處。近更謀事業之擴充，正籌劃添辦農具，畜牧，土壤，病蟲害等四系，及研究院。惟以經費短絀，尚待社會人士之愛護助匡者至多，本院當力求進展，弗敢自懈。

刻國內人士頗重視農村復興工作，農村改進區，因日益增設。然以各改進區經費人材之有限，對高深農事之研究，似宜付託於各農科大學，及

國立或省立農事研究機關。各改進區可進行種子區域試驗(Regional Test)，取各機關育成之良種，在本地作比較試驗，使之馴服風土，加以選擇，然後用以推廣。既省時間與金錢，復可使農人收得實際利益。本院本提攜共進之精神，深願與各方作密切之合作。

一　引言

主席，諸位鄉運專家．

在『鄉村建設』的聲浪下，很有些不少的人，注意到『烏江』；我們無論走到何處，只要遇見注意『鄉村建設』的同志，總是說『你們在烏江講求實際幹的很好』——當然含些客氣。但我們回首自問，我們自己從未在任何報上發表文字，替自己鼓吹；不過近來到烏江去參觀的人很多，他們若是替我們講好話，那就不歸我們負責了！

我們在烏江的工作不能宣傳的原因：

（一）我們感覺着東方民族善於用『筆桿子』寫文章，眞有『紙上談兵千千萬』暨『橫掃千軍』之概，然實際大半空空如也；我們在烏江用的

是『腿桿子』去作，日夜在鄉裏奔走，因此也就實際一點，同時也就無暇來寫文章了。

（二）我們在烏江的工作越作越不滿意，因此些許的成績，也不值得寫出來，擾亂人家的眼目，惹人生厭。

二　烏江工作起原

烏江的鄉運工作原自民十九年十一月起，至今才三十個月，經費的困難，貪官劣紳的摧殘，水災的影響，都是我們的血路，是不容易殺出來的。

提起烏江的招牌，能夠嚇死人：『中央農業推廣委員會烏江農業推廣實驗區』，乃是堂堂國府的三部——內政部教育部實業部——合組的；然

經費來源，開辦時每月五百元，不久減成三百，減成二百，未及一年分文莫名；此時周明懿主任急成癆病，許多同志，各謀出路，只剩下我與李潔齋先生，因農民眼淚滴滴，不忍言去，數月飢餓，飽嘗『吊死鬼打溜』不上不下的滋味！此後邵仲香先生勉强從金陵大學農學院弄來百元，位置了李潔齋先生，而我之生活，由浩刦餘生之烏江農會會員供給，勉强拖到今日。

三　烏江工作大概

烏江的鄉運工作，太概說起來，是照下列系統：

（一）總務方面：文書，會計，庶務，調查。

（二）農村社會方面：農會，展覽，農民參觀，人事登記，診療所，

農村自衛。

（三）農村經濟方面：農事，農事機器，造林，乳果，養蜂，農村合作，堆棧，種田會。

（四）農村教育方面：農村小學，託兒所，新注音符號，農民夜校，農民訓練班。

烏江鄉村建設事業雖照上列系統，然按之實際，失敗成功，也當說明。

對於調查，關係重要，雖材料很多，尚無暇分析統計。農民參觀，前後四次，均往南京，共二百餘人，男女皆有。此事雖近無聊，實際很能引起農民心靈之活動，獲益良多。人事登記以十里爲範圍共一千〇八家，對農民之出生，死亡，結婚，遷移詳細記載，賴農會會員合作社員義務幫忙，進行順利，將來成功，可以預期。診療所前後共治療一千一百卄四人，

農民佔百分之八十。用費無幾，效益宏大。農民自衞實爲鄉村建設重要工作，因其性近冒險，由我一人主持；民廿大水之後，烏江多匪，在冰天雪地時我同各村農民巡夜放哨，故得相安一時。其有不肯加入之村莊，就被匪拖去『肉蛋』不少；可是這樣的工作，似乎影響到那些劣紳包辦的『保衞團』，因吃醋而誣告，結果反倒不痛快。農事在鄉村建設上應佔重要地位，愛子美棉農民歡迎（因紗廠歡迎美棉，每担較本地棉花增價七元），而種子供不應求，故於今年特闢棉場一百五十畝，專爲繁殖棉種之用；改良小麥，較烏江小麥每畝產量增加自百分廿至百分四十，前後推廣一萬餘斤，種植面積五百四十九畝，產量增加七百餘元，不久將來，烏江遍地皆成改良小麥。金大農學院稻作試驗，從今年起移於烏江，將來烏江稻作改良，也有希望。農業機器，包含引擎棉機，米機，戽水機，價值數千元，而不能盡量應用，殊爲可惜。造林成績已分散樹苗十二萬，惟烏江荒山遍

地，造林前途仍大有可爲。農村合作，關係鄉村經濟建設，已成立信用合作社二十七，社員人數五百八十四，放款二萬八千三百二十元；合作社聯合會已成立，兼營儲蓄，森林合作社，養魚合作社各成立一社；至乳果與蜜蜂，雖係良種，尚無推廣成績之可言。新注音符號，係王秉初先生新發明，將音注於漢字之內，試驗結果，尚可應用，因困於經濟不能充分的推廣。農民訓練班去年開始，定期一月，專招失學青年，與以相當訓練，今年再辦，擬擴充至三個月。

烏江的工作大概如此，然其最大成就，乃『烏江農會』之組織，不妨再把『烏江農會』概況報告一下。

四　烏江農會

『烏江農會』的產生，原是帶着一層農民運動的色彩，擁護農民利益，不知不覺的就走上與政治相逢的路上去，無可避免，也無法避免。

安徽政治黑暗，名聞全國，而和縣又為安徽最黑暗的一縣；和縣在安徽有『銀和縣』之稱，歷任縣長視為『肥缺』，非有政府之親信不足以來長和縣。至和縣劣紳有『五虎八怪』，『飛天蜈蚣』之徽號，從此看出宰割農村的集團，是築得十分穩固的，鄉村裏滿佈着『劣紳』的子弟與義子，專以欺詐農民為生活；一個劣紳的『壽期』，能剝削農村經濟萬元。至於鴉片煙館，幾乎遍地皆是，單就烏江一鎭而論就有五十餘家，在這樣的惡劣環境而談『農民運動』，其難猶如沙漠地開鑿江河；然而『寃家路狹』，適逢其會，就碰見我們這些『搗蛋鬼』——劣紳稱呼我的話。

對於農村運動，在我個人有幾種基本觀念，不妨先說出來，請敎大家：

（一）農村運動應避免醜姑娘擦粉的辦法；

（二）農村運動應喚起團結農民固有力量，解決農村固有問題；

（三）農村運動是創造，是藝術，無路找路，無門找門，

『烏江農會』，是怎樣的團結的呢？我用的方法如何？

（一）時常與農民接近，用眞實誠懇，喚起農民靈魂，使他們知道地位低，生活苦，與後患不堪，以啓發農民求生求進與向上之決心。

（二）以吃苦爲表證（才到烏江，月餘大雪不能停止，農民夜校之工作，與農民定期開會，雖大雨滂沱仍不失約，……此等精神，予農民以良好之印象）。

（三）不畏强權，代表民意。

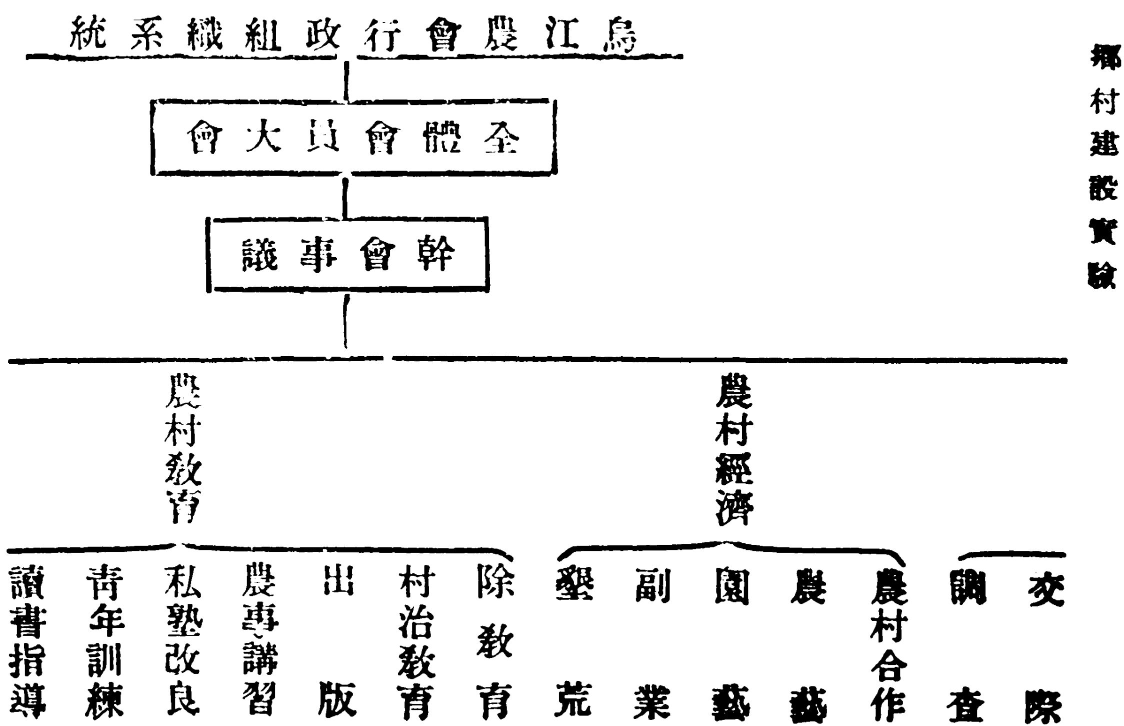
我們若談起『烏江農會』組織時，遇見的困難，也能使大家詫異，從

民國二十年四月起，經過八個月的時光，『等因奉此』的呈文，辦了十幾封，跑了一千多里，到底從『縣黨部』，才把那只值五分大洋的『人民團體組織許可證』拿到，但最使我傷心的，是那些『黨政』當局，只知吃酒賭博，那顧到民衆的要求。

『烏江農會』雖然正式成立，而劣紳『蹟近共產』的狀子，仍須洗刷。劣紳的恐嚇——老孫，那個狗東西，非殺他不可——我的回答『我的頭只值五個銅板，二角的一粒子彈也能結束我的性命，你捨的二角，我捨的頭顱，豈不完了嗎』？

『烏江農會』當成立的時候，就通過下列的計劃：

總務
- 文牘
- 會計
- 庶務


烏江農會行政組織系統
全體會員大會
幹會事議
農村教育
除教育
村治教育
出版
農專講習
私塾改良
青年訓練
讀書指導
農村經濟
農村合作
農藝
園藝
副業
墾荒
交際
調查

- 農村觀光
- 展覽比賽
- 農村生活
  - 保安
  - 農村飾美
  - 衛生
  - 娛樂
  - 茶園
  - 社交

『烏江農會』雖然規定了事業的範圍；然浩浩蕩蕩的洪水，衝進了我們的範圍，雖然如此，一百八十會員仍願擔負我每月三十元薪水，使我不離開『烏江』，這種樣的精神，活活潑潑的前進，未及四個月，和縣劣紳范培棟就勾引他的表親和縣縣長葉家龍，藉一個不體面的口實，想對我加

以逮捕，以致我們不得不用『狗急跳牆』的辦法，起而奮鬬，經過兩個月的戰爭，葉家龍終於撤職，『公理勝於强權』的旗子終於抗在我們『烏江農會』的肩上；然此時『穀賤傷農』的時代，又臨在頭上，弄的無辦法。當此痛哭無路，那遠居異國（美國）農業教育專家巴裴德博士給我們一個鼓勵，自己的事，讓洋鬼子代爲操心，何等可恥！同時上海銀行襄理鄒秉文先生以暨李桐村經理，也給我們的助力，『飲水思源』，永矢弗忘！

『烏江農會』目前在量的方面，發展很快，表示着困苦的農民對於農會的信念甚是堅定，也使我們『痛苦之後應得安慰』。

『烏江農會』以地域範圍有三百多方里，包括二百五十村莊，五百八十六名會員，會員的階級屬性：

地主 5%

半地主 15%

自耕農　40%

半自耕　25%

佃農　15%

「烏江農會」量的發展，祇以一個空的蛋殼，必須加上蛋黃蛋白與生命熟力，始能够出小鷄，因此會員訓練感受萬萬分的需要。

「烏江農會」過去的力量，完全用在對人的方面，——對貪官，劣紳，區長，公安局，流氓，乞丐——沒有作什麼事業，這是萬分慚愧的。然在黑暗重重之下，豎立起農民的組織，使貪官劣紳……對他表示警意，而不敢侵及農村利益，那也不是一件容易的事。

「烏江農會」本年努力之事業：

（一）已經成功者：

1.農民中心茶園；

2. 烏江農民醫院。

(二)正在進行者：

1. 會員登記；

2. 合作完糧；

3. 籌募人權保障基金；

4. 試驗分組訓練，或試驗模範組；

5. 土地水利整理。

『烏江農會』情況大致如此，過去活動是功是罪，尚待最後之評判；而在我個人的感想，不妨來說幾句：

(一)農村事業當與農民感情希望相和，不應爲官廳裝門面，不爲參觀者討好評。

(二)我看農民是我的『上帝』，不是我的材料。

（三）農民的缺點是仰望『焦頭爛額』，不願順從『曲突移薪』，這是我碰的『大釘子』。

（四）農村問題之嚴重，已成普遍之火災，滴滴之水，無濟於事；然盡力一分，卽減少良心一分的訶責，成功不以爲榮耀，失敗亦不以爲恥辱。

諸公均爲努力鄉村運動之先覺，尙望有以敎之！

一 引言

今天農村工作討論會開幕，衞生署劉署長對於本會，非常注意！因爲公務繁忙，不能分身，所以派由兄弟到此參加，得聆諸位敎益，很是欣幸！

衞生署工作。在近四五年來機關之名稱及組織，雖屢有變更，但方針計劃是一貫的。

衞生事業，可分城市，鄉村兩種。我國民衆百分之八十五在鄉間，同時因爲鄉村經濟的衰落，和生活程度之低，許多問題，比城市更不容易解決，所以衞生署大部分工作，注意鄉村方面。

因爲今天之會，係討論鄉村工作。所以城市衞生暫且不提。

二 鄉村衛生工作之大概

鄉村方面曉莊鄉村衛生的實驗區，係在民國十八年間與南京附近曉莊鄉村師範合作試辦。當時除在該校實施學校衛生工作之外，並設立聯村醫院，爲辦理鄉村衛生之中心。主任其事者卽現在定縣實驗區衛生教育部主任陳志潛醫師。

十九年秋，曉莊鄉村師範關閉，曉莊鄉村衛生工作移到湯山去試辦，直到現在，已經有兩年多歷史。

湯山鄉村衛生區，一半爲訓練醫師護士衛生稽查等工作人員之實習處所；一半去協助句容，江甯兩縣的醫療衛生基本設施。

以上所述，是衛生署直接所辦的。至於間接的如河北定縣實驗區，上

海高橋及吳淞鄉村衛生區，頗有相當聯絡；技術上幷有短期的帮忙。不過此係實驗區一種工作，所謂一種實驗性質，提倡性質；要普遍的推廣，應有一簡易可行的辦法。

衛生署在民國二十年大水時擔任國民政府救濟水災委員會的災區衛生防疫工作。其時醫師共有一百六十餘人，護士一百七十人，衛生稽查及其他多數工作人員到各處實地去工作，沿揚子江一帶，如湖北，湖南，安徽，江蘇及淮河運河流域之江北等處去工作。

又二十一年霍亂大流行，派員赴湖北，江西，安徽，河南，陝西，江蘇省實地協助或辦理防治工作。

在一二八上海事變以後，淞滬戰區善後之衛生防疫工作，亦由衛生署擔任。

按辦理前述工作所得實地經驗，覺得：

第一點在鄉村中做簡單衞生工作，例如預防接種，種痘，改良飲水，醫療救急等，所費不多，亦易於推行。

第二點臨時發生傳染病，比如霍亂等症，作較有組織的防治撲滅幷非不可能。

第三點農民對於現代的醫學衞生工作，很肯接受；恐怕比城市裏還要容易。祇要很忠實替它們去做。

三 縣立醫院與地方病

所以近二年來，我們努力提倡以縣爲單位的一種醫療衞生工作，它的中心機關設在縣城內，我們稱之曰「縣立醫院」。此爲便利使一般人容易明白起見，故曰「醫院」，其實就是一種醫療衞生工作機關。

它所做的工作，如防疫，醫療，助產，衛生教育以至於戒烟事項，亦可去做。在鄉間劃區各設分診所，可置一護士或由醫師巡迴工作。在村子裏有救急員，訓練鄉村青年擔任，如生死報告，種痘，救急以及送病人到分診所或至縣立醫院去治療等事項。這種辦法，與目下定縣所設的保健員，保健所，保健院等，名稱雖殊而意義完全相同。

這種縣立醫院和分診所的辦法祇要少數開辦費。經常費也不多，完全比照農民生計力量能做到的來做。按地方經濟情形和習慣等等，因地制宜的來變更。事實上頗能推行，它的詳細標準，有第六次全國內政會議通過之「依照各地方經濟情形設立縣衛生醫藥機關以爲辦理醫藥救濟及縣衛生事業之中心案」一案，裏面定有辦法及經費預算等。我們把來印做小册子，當場分送，以備參攷。可惜帶來的不多，有人要參考者，請直接去函南京衛生署索取卽寄。

這種縣立醫院和診所，現在已試辦者有江蘇之泰縣，鹽城；籌備進行者有江蘇之句容，浙江之武康衢州；計畫設立者有江蘇之江甯及蕭縣，浙江之吳興，此外聽說江西省則各縣均有，但其工作，有不同處。這是經常辦法；尚有一種特別辦法。譬如有地方病的地方——我們試舉一例說，如浙江省開化縣住血蟲病，是一種人體寄生蟲，這蟲係稻田幼蟲，由皮膚侵入人體而傳播的。患本病者不但不能工作，大半不治而亡。開化的池淮坂地方，從前人口頗多，現在只剩十幾家；田價以先是二十元卅元一畝，現在只值幾塊錢一畝。都是住血蟲病——地方病蔓延所致。衞生署在去年底，特地組織了一個工作隊，到那裏去開始診療，同時並與當地的縣政府，和省政府方面的建設廳合作，如改變農作物，民衆教育等等，希望設法把這種地方病撲滅，以樹立縣政衞生的基礎，在這種有地方病的地方比較容易做，因為病很顯著，很容易見效，不難得到農民的信仰。

住血蟲病在長江沿岸和江浙兩省各處，每年有數千萬病人，死的數目當甚可觀；其他類於此的病，尙有很多。所以農村衛生工作，是決不容緩辦的。一方面與農民生計有直接關係，一方面因爲這種工作容易獲得農民的同情，可爲其他工作先導。

昔日本初得朝鮮，與鮮民很不易融和，於是先從辦醫院和衛生工作入手，勢力就慢慢深入民間了。後來侵占臺灣亦然。此次佔據東北以後，聽說也採用同樣辦法，利用醫療衛生事業，來收取民心。

至於農鄉衛生工作實際情形，上海高橋衛生區主任張維醫師和定縣實驗區衛生教育部主任陳志潛醫師有詳細報告，兄弟不再細述，以免重複。

四　合作機關

衞生署有一個技術合作機關，就是全國經濟委員會的中央衞生設施實驗處；還有幾個附屬機關：如中央醫院，中央防疫處，中央衞生試驗所第一助產學校，中央護士學校等。它的設備，和專門人員都可調來帮助辦理鄉村醫療衞生工作，總括起來可以分爲左列三點：

第一，訓練人才。并且爲各地鄉村服務人員研究其他地方工作起見，時常舉辦醫師，護士，稽查等人員的公共衞生訓練班。

第二，技術方面協助，某地要開辦縣立醫院的時節，我們有專管鄉村衞生的人員或調派其他方面具有此項經濟的人員，前往帮同組織，或對於某一種事件比如某地井要改良，用甚麼方法好；地方上發生一種固有的病，用甚麼方法去撲滅，舊式的接生婆，怎麼樣來訓練，均可短期派人帮助去實地帮同工作。

第三，臨時有急性傳染病大流行的時節，可以派專門人員到各地方去

實地合作。

第四，製造或購貯各種藥品及醫療衞生應用器械，使各地可得較便宜的用品，例如金雞納霜丸，要眞正可靠的，每千粒（每粒三厘）市價在十五六元以上。我們業與荷蘭政府接洽好，可直接由該國專製金雞納霜藥廠採購輸運，價錢可以便宜一半。這樣可以少數錢而多做事。又中央防疫處所製疫苗等出品，亦以實價讓售給各處。

此外尚有敎育上應用的圖表書籍，模型幻燈片等出品亦祗取材料成本，供各處採用。

第五，在各省地方醫療衞生工作開始時，凡經費能力所及，當斟酌予以實質上的帮助，以資提倡。

一　本會農之工作原始

敝會的農村工作，可以說完全發生於偶然的。當民國九年開辦的時候，敝會的唯一目的，就是捐下錢來，到東三省及張家口去買紅高粮。買來之後，放給難民們吃。當時國有鐵道，華商洋商輪船，都是滿載賑粮向災區輸送。那次的辦賑，眞是有空前絕後的盛況。化去的款子有一千七百萬元光景。

像這樣的辦賑，眞是浪費極了！得到這次教訓，於是「防災」一個名詞，應時而生。吾們認定凡是可以幫助農民增加生產力的一切設施，都有防災的效能；與辦這些事業，就是防災。

有災的時候，吾們利用賑欵去做。一面給難民們一個以工易食，保持

生活的機會。同時又可因此做出些建設事業來，防止未來的災害。無災的時候，只要錢有着落，亦竭力提倡各種建設事業。還有好幾件大工程，是在有災的時候做起。因爲工程浩大，等到災象已過的時候，方始完成的。

二　防災事功

自從取定了這個防災方針以來，這十二年之中，辦成的事，已是很多。統計起來新築及修鋪的道路有四千英里；整理的河道海塘修理或新築的堤有七百八十英里；掘的井有六千餘口；築的渠有五百餘英里；所費賑款共計一千〇十六萬元。其中規模較大的工程有雲貴的公路。

湖南現在有公路六千餘里，工程堅固，養路亦有定章，敝會於此，不無貢獻。因爲民國十二年。敝會爲湖南修築湘潭到寶慶的一段公路，是湖

南的第一條公路。設計及工程均極講究。並且敝會擔任養路十年。修成之後，人民稱便。於是引起湖南人對於公路的興趣。近年以來，大修特修。所修的路，都是拿這潭寶路爲全省公路的模範。湖南公路今日有如此的成績，據說是敝會開的端。

因爲要賑十七年陝西的旱災，敝會又在關中修了很多的土路。現在正在完成從西安到蘭州的一條路。這段路程，從前要走十八天。現在路尙未成，四天就到。等到洞涵橋樑等一切完工之後，從西安到蘭州，三天就夠了。

敝會所築的渠，以綏遠的民生渠，陝西的涇惠渠爲最大。民生渠引黃河灌溉陰山南坡的大平原。涇惠渠是修復漢代的古渠來灌溉關中的麥田。語云：「關中熟，天下一餐粥」。足見這渠與農民生產力的關係了。吾們對於經營渠道，缺少經驗，覺得修渠容易管渠難。敝會所修的渠，終日有

許多問題發生。雖說工程早已完畢，人民還沒有充分享受到益處。希望從實際經營得到些經驗，達到我們理想中的目的。

掘井輕而易舉。錢多多掘幾口；錢少少掘幾口。但是掘成一口，就有一口的效用。據新近的調查，地上有了一口井，生產量就可加增一倍甚至三倍。井的有益民生，更是的確無疑的。

這些工程建設，總而言之，是要幫助農民駕馭天然；利用天然；改善他們生產的環境；給他們種種生產的便利。關於歷來同樣工作的成績，均有詳細報告，可備參考。限於時間不再細說。此外還有從經濟方面着力的事業，辦了十多年，亦有小小的成效。茲請敝會農利股主任于永滋先生，繼續報告。（以上章元善報告）

三　農村合作

敝會從經濟方面着力的鄉村建設工作，就是提倡農村合作社。關於農村合作社的理論，決不是三言兩語說得完的，爲時間所限，不能多說。現在兄弟就按照本會召集人所發的「工作報告須知」的順序，簡單的把敝會合作事業的事工報告報告。

甲　工作目的

敝會提倡合作事業，創議於民國十一年，具體的實現，則在民國十二年。至提倡合作社之目的，則明白規定於敝會處理農村合作事件之方針（民國十二年四月四日議決）第一條中，即『本會爲協助農民促進農業建設起見，提倡合作事業』，是十年前敝會所規定的工作方針，同我們今天會議的目的，可以說不謀而合。敝會提倡合作社，當然是注重農村經濟方面，但同時也並沒忽略了農村教育。上述方針第十條規定，『本會相機辦理合作教育，如講習會及巡迴書庫等，並將關於各種合作，農村經濟及農事

改良，農村副業等事項之材料，盡量搜集，編印定期刊物或專刊，藉供參考。』同時敝會又在各地方辦了六個「合作巡迴書庫」，專供各社社員借閱。這種教育的目的，直接的固在幫助合作社之進行，而因此鄉村的教育程度自然就提高了不少。

乙　原有計劃

合作社有信用合作社，供給合作社，運銷合作社，利用合作社，生產合作社，消費合作社等等，但敝會提倡合作社，則自信用合作社入手，逐漸推及他種合作社。因為信用合作社農民需要比較的急切，而又比較的容易經營，一俟農民團結堅固，經營能力增進以後，自然就可以兼營他種合作社了，這種計劃，也規定在上述方針第三條中，即『本會提倡合作事業之步驟如下，（一）先從信用合作社入手，逐漸提倡他種合作及其聯合會，（二）由河北省逐漸推及全國。

敝會雖是提倡合作社，但並不派人到各地替農民組織合作社，必俟各地農民有組織合作動機通信要求協助之後，然後始通信指導他們如何組織，如何登記，並寄給空白章程及各種表格，甚至登記用的呈文。因爲敝會所提倡之合作社，乃在廣大的區域內，一省甚至數省，廣播合作種子，並不是劃定一小地區作試驗工作，所以一切推行設施，多半利用農民自動的情勢，因勢利導，用不着多大勉强灌注的力量。

丙　實際發展

敝會提倡農村合作社，原以河北省爲入手試辦區域。截至本年四月底止，河北省發展情形如下。（一）社數，承認社三九五社，未認社五〇七社。（二）社員，承認社二七二八人，未認社一一三七五人。（三）自集資本，承認社八〇四〇一元，內社股二五四一二元，儲金二八〇五〇元，公積金一二六七八元，未認社之自集資本共二八四七四元，兩共一〇八八八

七五元。（四）縣份，全省有合作社之縣份達六九縣。（五）放款額，十年來放款纍積額達三十六萬餘元，（截止本年六月底止）。收回並無多大困難。（六）聯合會，現已有二十餘處，當初只是一種聯給機關，並無經濟的業務，現正在改進中。（七）銀行參加放款，上海銀行自二十年二月起，參加放款，現達十萬元，中國銀行自本年三月起。參加二萬元。金城參加五萬元。但金城之款，指定貸放於運銷及供給業務。（八）運銷供給業務，自去年起，卽開始試驗運銷業務。決自本年起，擴大運銷業務之試驗。至供給業務。現在各社多已自動辦理，自本年起，亦決積極提倡。

敝會在河北省除提倡合作外，尚辦有以下有關合作之事業。（一）巡迴書庫，敝會自民國二十年起，籌辦合作巡迴書庫，現有一個總庫，設在北平敝會內，五個分庫，分設在各合作社聯合會內，卽委託各該聯合會經理。現在每庫書籍凡五百餘本，隨時增添。（二）孟亭紀念金掘井放款，

此種放款，委託各優良社經理貸放，承借者不限於社員。截至本年止，共貸出六四五〇元，掘井六十九口。（三）救災貸款，此乃一種慈善貸款，於民國十七年因河北省蠡縣等十二縣飢饉，敝會特撥三萬六千餘元，委託各社經理，無利息貸放於受災農民，分年攤還，現已全部收回，呆賬只四百餘元。（四）合作訊月刊，自十三年發行，迄今已刊行至九十五期，每期印行一萬分。（五）合作資料，乃不定期刊物，專選錄各種合作名著，每六百頁（三百篇）只收郵印費一元，現已刊行八十餘頁。（六）改良籽種，例如耐旱籽種改良棉種等是。（七）合作講習會，自民國十四年起，每年開一次合作講習會，當初由敝會辦理，繼而敝會與各社合辦，現在已完全由各社自辦，例如第八次講習會，共辦二十四組，聽講員共一千四百餘人，用費不過七百三十餘元，而本會津貼只一百十九元，（見附表）。每次講習會皆發行彙刊。

河北省各合作社，於社務之外自動組織經營之附屬事業甚多，多半含有公益性質。茲舉其重要者，如共同耕種，改良喪葬，戒煙戒賭戒酒，修橋補路，改良餽贈，植樹，自衞，辦平民學校，救濟貧困，施種牛痘，以及紀念國際合作紀念日等是。

民國二十年年底，敝會受國民政府救濟水災委員會委託，辦理安徽江西農賑。農賑的辦法，實在是開中外辦賑之特例。卽使受災農民組織互助社（也可說是合作社的預備社，現在有人採取這種辦法，就改稱預備社），承借賑款，分配使用，但其用途限於恢復農事。利率月利四厘。農賑區域，安徽二十五縣，江西十二縣。農賑款額，安徽放出八十餘萬，江西三十餘萬。安徽組織互助社二千餘社，江西一千餘社。現在兩省收回賑款已達百分之七十左右，卽以收回之款，供提倡合作事業之用。這兩省的合作社，將來或有可觀。

敝會湖南分會受救濟水災委員會委託，辦理湖南農賑，其辦法同敝會在安徽江西的辦法大同小異。賑款五十四萬四千餘元，組織互助社一千九百三十餘社，現在也正在繼續辦理合作事業中。

湖北農賑，原由救濟水災委員會直接辦理，但現在委託敝會湖北分會以收回之賑款辦理湖北合作事業。

敝會原擬在山東也試辦合作，嗣以山東實業廳成立合作指導委員會，遂作罷論。卽原由敝會指導組織之合作社三十九社，亦劃歸山東指導委員會指導協助，

丁　工作分配及處理方法

前述方針第二條規定，『本會爲發展合作事業，有下列之設置，（一）合作委辦會，專司設計事項，（二）農利股，專司執行事項，（三）合作底款，專充協助借款』。

合作委辦會爲敝會常設分委辦會之一，延聘熱心合作事業者充任委員，純盡義務。開會無定期，大約每月一次會議。凡關合作之章則及重大事項，皆須經合作委辦會議決。

農利股共分兩組，卽利用組及合作組。利用組辦理掘井貸款及渠工經營事務，合作組專辦合作社事務。合作組之工作分配，有收發，登記，調查，統計，通信，放款，用品七部分。此項工作分配組織，雖有待整理改善者尙多，但亦差足勉强應付。

敝會撥充協助合作社之底款，每年由執行委員會撥增，但截至二十一年年底止，十年以來，總數亦不過八萬餘元。

合作社之創立，大抵皆由各地人士聞風興起自動的組織，至其組社動機之來源，或由走親戚，或由趕集市，或由合作講習會，或由各社職員提倡，或由敎會牧師傳佈，或由合作訊之閱覽。各地既有組社動機以後，由

發起人向敝會通信請求指導時，敝會當卽予以通信指導，告以組織合作社的步驟（有印就小册子），並寄給空白章程及登記用文件。各社根據組社步驟，先向縣政府請求許可設立，然後再辦成立登記，等到成立登記完成之後，由該社理事向敝會函報登記完成情形，並塡具承認請願書，社員一覽表，社員經濟調查表（皆由敝會印製），以及印鑑等，向敝會請求承認。敝會接到承認請願書及附件後，於每年定期派調查員赴各社調查，經過一次或一次以上調查以後，認爲可以承認時，然後提交合作委辦會予以承認。其中有的經過數年始取得承認，有的永得不到承認，承認以後由會的名義發給承認證書。承認社每年派人調查，作成各社成績考成表。考成標準凡二十四項，皆以分數表示之，分列甲乙丙丁戊五等。視考成等第之優劣，承認之久暫，以爲決定放款額多寡之標準，自二百元至三千元不等。

總之一社由創立以至承認，須經過長期之猶豫，其信力不堅或熱心不

足的分子，多半自然淘汰。例如河北省現有九百餘社，即登記完成，經實業廳頒發圖記者，也有七百餘社，而敝會只承認三九五社，其餘五百餘社，都尚在等待承認中。

戊　所得之經驗及心得

今將敝會提倡合作事業十年來之經驗及心得，據個人所知者簡單報告於下。

（1）對河北省各社放款，大抵都能如期收回，縱有少數延期者，大抵關係職員身上，並且終能如數償還。自開始放款至現在爲期已達十年，爲數已達三十六萬元以上，始終尚未發生過呆帳，亦未提起過訴訟，不過有數百元由本會決定豁免而已。又皖贛農賑對各互助社所貸出之款項，現在收回者已達百分之七十以上。由此足證我國農民信用非常可靠。因此上海中國金城各銀行皆肯無條件的參加放款。開我國都市游餘金錢向農村流

通之新紀元。此種化不生產之金錢爲生產之資金，化工商業資金爲農業資金之趨勢，實値得吾人注意。

（2）合作社大抵都由中農及貧農組織，其社員經濟狀況越平衡之合作社，其信用越高，其由富農或土劣把持之合作社，則信用低劣或毫無信用，此事證之皖贛互助社之還款情形而益明。

（3）合作社組成之後，必然的產生許多附帶的事業，合作社越好，其附帶的事業越多，此種附帶事業之效用，實有駕乎本來事業的效用而上之之勢。

（4）爲全國養成無數農村服務人員。蓋農村建設，雖人人皆知其重要，而實際眞能到鄉村服務者，則非眞正鄉村人不可。例如去年辦皖贛農賑時，其下層工作人員，多由河北省各合作社中調用，並且成績大都很好，是一明證。

（5）敝會創立了「合作社社務成績考成辦法」，這個辦法很值得提倡合作事業者之參考。

（6）由皖贛農賑發見了以互助社爲合作社預備社的辦法，現在各地多有採用者。有的把互助社就改稱合作社預備社。

（7）農村合作社宜由信用合作社辦起，逐漸兼營其他合作業務，這恐怕是確定不移的順序。

（8）短期的合作講習會之效用極大，提倡合作事業者應該注意。

（9）我國村政大抵操之於壞人之手，惟合作社大抵爲村中之好人所組織，在合作社健全之村莊，其村政大抵由好人操之。

（10）由合作社之組織，可以訓練民治精神，實習公民行爲，培養公共心團體心，改良風俗習慣。

己　失意的經驗與糾正

現在簡單報告於下。

（1）敝會當初提倡合作社時，規定有甲乙兩種合作社。凡以一村組織一社者爲甲種合作社，凡以數村組織一社者爲乙種合作社。現在乙種合作社一個也不存在了。由此知道農村合作社之業務區域，只宜局限於一村。

（2）因發見凡還款延期者大抵由於職員不良，凡不能召集社員大會者，其內部也有糾紛或弊病，於是囑調查員調查時，特別注意召集社員大會。

（3）由成績優良之信用合作社自動兼營他種合作業務，知道信用合作社發展至相當程度時，宜使兼營他種合作業務，否則各社亦必自動的兼營。

（4）由聯合會之不發達，知道宜使聯合會有實際的業務，能以實力

協助各社進行，則聯合會自身亦卽可以發達。

（5）河北省之合作社，平漢線最發達，北平左近次之，津浦線又次之，北寧線毫無動機。由此測知（此種推測也許不對）農民接受合作組織之難易，下列情形或有相當關係。一，土地分配狀況比較均衡之區域容易接受且容易成功，否則較難。二，受普通教育者（高小敎育）容易接受，未受教育者無法接受，受專門以上敎育者則不願接受（不願服務於鄉村）。三，民情勇於負責者容易接受，民性狡猾或商人氣太重者不容易接受。四，交通不便之偏僻地方容易接受，交通便利附近通都大邑之地方不容易接受。

庚　現在所感困難問題

儆會爲一慈善團體，力量太有限，而合作社乃全國農民共感需要之救國組織，其前途發展無窮，以有限的力量應付無窮的發展，當然是最困難

的問題。總之敝會提倡合作事業，只能作一試驗，證明合作爲救濟農村之最好組織及以如何辦法爲宜而已，至以後全國的推行，决非敝會一會之責任。

更有一小問題足以妨害合作社之發展者，卽縣政府之漠視合作（當然也有重視的但居少數），及差役之敲詐，以及雜捐苛稅是。

辛 合作事業對於中國鄉村建設事業之關係

合作事業對於中國鄉村建設事業之關係，已爲到會諸位所深悉，於此從略。

壬 個人印象

現在把個人一時所感到的印象，片段的附帶報告一下。農民的事應該由農民自己去辦，別人替他們辦，絕對解决不了農民的痛苦。敝會提倡合作，自始就採取從旁協助的態度。絕對不派人到農村中替農民組社辦社。

凡敝會指導下的合作社，都是各地農民自動組織起來的，所以假使敝會自現在起停止提倡合作事業的工作，河北省的合作社一時固不免受點挫折，但是必然仍能前進不輟。

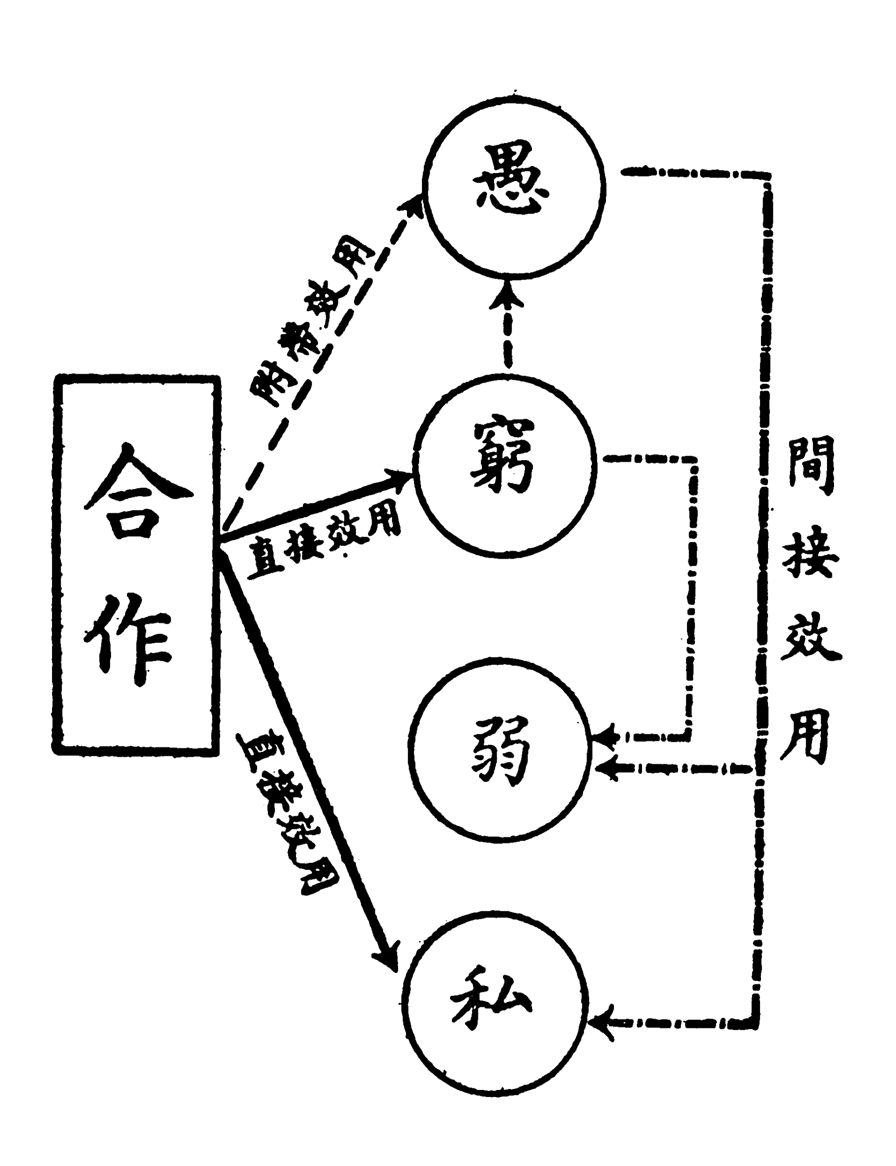
我們所提倡的事業如恰合於當地農民之需要，則該項事業必能不脛而走，暢行於各農村間，否則無論如何宣傳提倡，亦必捍格不入。假使我們所提倡的事業，農民不來接受，我們應該反躬自問，必是該項事業不合於該地農民之需要，決不宜責備農民庸愚。

大概能夠解除農民目前痛苦的事，農民才容易接受，如忽略其目前痛苦的解除，而令其忍着痛苦或更增加其負擔，以謀未來的幸福，則該幸福無論如何大，農民亦必不接受，因爲他好幾千年的經驗告訴他們，這是騙人的，不兌現的，所以他們恐怕再上這種當。

我們提倡一種事業，必須顧到農民經濟力能不能接受，如果他們的經

濟力不能接受，雖明明是一種好事業，他們也只好聽聽看看而已。例如機器農具，農民如果買不起，或是雖勉强買得起，而自己所有的土地太少，不能盡機器之力時，那也只好不買。又我們提倡農村事業，應該注意經濟的鐵則，即「以最少之勞費獲最大之效果」，凡不合此鐵則之事業，做一種試驗則可，決不能普遍的發展於農村間。

我們做鄉村工作，因爲當地農民最急切的需要不同，所以有的從教育入手，有的從自衞入手，有的從經濟入手，但是其最後的目的都在解決農民之「愚」「窮」「弱」「私」四個問題。兄弟以爲從合作社入手做鄉村工作，其效用也可以解決這四個問題。試爲圖解說明如下(見一四六頁)，以結束本報告。（以上于永滋報告）



合作
愚
窮
弱
私
附帶效用
直接效用
直接效用
間接效用

第一表　河北省各縣社數統計表

縣名	社數		
	承認	未認	共計
香河	一一	一一	二二
定縣	八	八	一六
淶水	二六	一七	四三
通縣	五	一四	一九
唐縣	六	一三	一九
深縣	七	二	九
臨城	七	二	九
三河	二	一一	一三
寶坻	一	六	七
高陽	二	二	四

縣名	社數		
	承認	未認	共計
蠡縣	二三	二一	四四
安平	三七	三四	七一
束鹿	一三	一三	二六
饒陽	六	一三	一九
涿縣	一〇	四	一四
無極	八	九	一七
清苑	三	八	一一
房山	一一	一二	二三
趙縣	一九	四九	六八
良鄉	一	三	四

順義	一	—	一
深澤	二八	一四	四二
柏鄉	二	四	六
武清	二	—	二
高邑	五	五	一〇
曲陽	—	一	一
宛平	—	五	五
滿城	—	五	五
完縣	一	五	六
安新	—	一	一
博野	二	七	九
廣平	九	二三	三二
大名	一七	一九	三六
安國	六	八	一四
河間	一一	一三	二四
固安	—	一	一
晉縣	一	四	五
獻縣	一一	二	一三
靜海	一	一	二
肥鄉	二五	一六	四一
新河	四	四	八
元氏	一〇	一六	二六
南宮	四	七	一一
欒城	四	三	七
大城	一	三	四
永年	三	二	五
平鄉	二	一〇	一二

縣			
威縣	—	七	七
寧晉	一	一二	一二
巍山	三	四	七
曲周	七	一四	二一
隆平	—	一	一
肅寧	—	三	三
成安	七	七	一四
武强	—	一	一
廣宗	—	一	一
堯山	三	一	四
冀縣	—	一	一
樂南	—	一	一

縣			
永清	—	二	二
任邱	—	一	一
新城	—	一	一
邯鄲	—	一	一
磁縣	—	四	四
武邑	—	一	一
大興	—	一	一
滄縣	二	—	二
雞澤	—	一	一
藁城	—	二	二
總計六九縣	三七九	四九七	八七六

第二表　河北省合作事業歷年進步狀況比較表

年份	縣數	社數			社員數		
		已認	未認	共計	已認	未認	共計
十二年	八	—	八	八	—	二五六	二五六
十三年	一〇	九	二	一一	四〇三	四七	四五〇
十四年	二四	四四	五六	一〇〇	一、二二七	一、〇六[illegible]	二、三三二
十五年	四三	九七	二二〇	三一七	三、二八八	四、七四四	八、〇三二
十六年	五六	一三九	四二二	五六一	四、二五四	八、八三六	一三、〇九〇
十七年	五八	一六九	四三五	六〇四	五、六二四	九、六七七	一五、三〇一
十八年	六二	二四六	五七二	八一八	七、八六二	一四、〇七[illegible]	二二、九三四
十九年	六八	二七七	六六九	九四六	八、七六八	一六、九三九	二五、七二七
二十年	六七	二七三	六三〇	九〇三	八、九〇三	一六、七三〇	二五、六三三
二十一年	六九	三七九	四九七	八七六	一一、[illegible]七四	一二、九四三	二四、二一七

社員股數 已認	社員股數 未認	社員股數 共計	股款數 已認	股款數 未認	股款數 共計	已認社之自集資本 儲金	已認社之自集資本 存款	已認社之自集資本 公積金	總會對已認社放款額數 歷年	總會對已認社放款額數 積數
—	一七六	一七六	—	元 二八六·〇〇	二八六·〇〇	—	—	—	—	—
四一八	四四	四六二	元 六九一·〇〇	四四·〇〇	七三五·〇〇	—	—	—	三,二九〇·〇〇	三,二九〇·〇〇
一,三六七	七三三	二,一〇〇	元 二,二八一·〇〇	一,二四二·〇〇	三,五二三·〇〇	三二一·四六	一六九·八六	四二·五〇	七,一六〇·〇〇	一〇,四五〇·〇〇
三,〇四八	三,六三四	六,六八二	元 五,八二五·〇〇	五,八七八·〇〇	一一,七〇三·〇〇	二六六·〇八	一,一九五·一二	一五六·一〇	二一,九九〇·〇〇	三二,四四〇·〇〇
四,一〇五	七,八四九	一一,九五四	元 七,九八四·九六	一二,七一五·〇〇	二〇,六九九·九六	七二三·五八	二,五五〇·二八	三四二·七九	二八,三五五·〇〇	六〇,七九五·〇〇
六,三四一	一〇,〇三二	一六,三七三	元 一〇,三二二·八〇	一三,六〇八·〇〇	二三,九三〇·八〇	一,三七八·一八	四,四六三·〇五	五五九·四七	二八,五七九·〇〇	八九,三七四·〇〇
九,一六〇	一三,一六四	二二,三二四	元 一四,七〇三·七五	二〇,九八四·五〇	三五,六八八·二五	三,四六四·七四	二,五一九·四九	八九八·二九	三三,〇四〇·〇〇	一二二,四一四·〇〇
八,八一二	一五,八三二	二四,六四四	元 一七,一九三·八五	二八,五五四·五〇	四五,七四八·三五	七,七四五·三八	四,五四六·七八	一,五〇六·八〇	四九,八五九·〇〇	一七二,二七三·〇〇
一〇,五一〇	一五,三七六	二五,八八六	元 一七,六九九·七〇	二八,一五八·五〇	四五,八五八·二〇	一二,四五五·六八	八,七七七·三三	一,九五八·四三	五九,八三四·〇〇	二三二,一〇七·〇〇
一五,三二七	一五,一五四	三〇,四七二	元 二三,六〇二·一〇	二三,二〇九·五〇	四六,八一一·六〇	二三,三九八·六七	一六,四四四·六九	四,八八七·八五	六八,六一九·〇〇	三〇〇,七二六·〇〇

各社（已認未認）歷年	二八六.〇〇	三、七三九.〇〇	一〇、二八一.八二	三一、四五三.四七	三九、三四九.三三	三四、五九七.八九	四五、二七七.二七	六六、八三五.五四	六八、三三六.三五	九〇、九二二.一七
實繳本額積數	二八六.〇〇	四、〇二五.〇〇	一四、三〇六.八二	四五、七六〇.二九	八五、一〇九.六二	一一九、七〇七.六〇	一六四、九八四.七七	二三一、八二〇.三一	三〇〇、一五六.六四	三九一、〇六八.八一

第三表　總會放出款項經各社報明用途數額暨成數表

（表中所列各年度各項數目均係年底週結之數）

民國年份	放款總數			造表總數			造報數額中之自集款額	總會放款中報明用途之款額	總額中已報用途之%	總額中未報用途之%		自集款與總會借款之比例（八：九）
	社數	號數	數額	社數	號數	數額				數額	成數	
一	二	三	四	五	六	七	八	九	一〇	一一	一二	一三
一三	八	八	三、二九〇.〇〇	八	八	四、二六五.〇〇	九七〇.〇〇	三、二九〇.〇〇	一〇〇.〇〇	—	—	一：三.三[illegible]
一四	一三	一五	七、一六〇.〇〇	六	六	二、五八四.〇〇	一九一.〇〇	三、三九三.〇〇	四七.三九	三、七六七.〇〇	五二.六一	一：一七.七六
一五	三五	三八	二一、九九〇.〇〇	三〇	三四	一九、二二九.一〇	一、五三七.二〇	一七、六八一.一九	八〇.四〇	四、三〇八.一〇	一九.六〇	一：一一.五〇
一六	五四	五六	二八、三三五.〇〇	四二	四三	二四、〇七三.六〇	一、五九五.六〇	二二、四七九.〇〇	七九.三〇	五、八七六.〇〇	二〇.七〇	一：一四.一〇

一七	六二	六三	二八、五七九・〇〇	三六	四八	二九、〇六〇・七〇	二、六七一・〇〇	二六、三八九・七〇	九二・三四	二、一八九・五〇	七・六六	一：九・八八
一八	七三	七五	三三、〇四〇・〇〇	六三	六五	三九、〇七六・〇〇	一二、二一〇・〇〇	二六、八六六・〇〇	八一・三二	六、一七四・〇〇	一八・六八	一：一三・二六
一九	一二〇	一二七	四九、八五九・〇〇	一〇七	一一五	五〇、二〇四・〇〇	四、一〇七・〇〇	四六、〇九七・〇〇	九二・四五	三、七六二・〇〇	七・五五	一：八・九一
二〇	一三五	一三二	五九、二三四・〇〇	一二四	一二〇	六一、三〇二・八四	八、二四二・八四	五三、〇六〇・〇〇	八九・五八	六、一七四・〇〇	一〇・四二	一：六・四四
二一	九八	一三九	六八、六一九・〇〇	八九	一三〇	六四、五九七・八〇	八、六六九・〇〇	五五、九二八・八〇	八一・五二	一二、六九〇・二〇	一八・四九	一：一五・八〇

第四表　各社放款用途分配表

(就已經造報之數額統計——即第三表第七行所列之數額)

民國年份	甲 為購買種籽食物畜料或耕植費而借之款		乙 為購買車輛牲畜修蓋房屋或置備用具而借之款		丙 為掘河築堤灌溉排水等事而借之款		丁 為社會上必需費任如婚喪等事而借之款		戊 為償債用而借之款		其他 為經商或織布等而借之款		總計 (即：放款中報明用途之數額)
	數額	%	數額	%	數額	%	數額	%	數額	%	數額	%	
一	二	三	四	五	六	七	八	九	一〇	一一	一二	一三	一四
一五	一、二六〇・〇〇	二九・五四	五七九・〇〇	一三・五七	一一五・〇〇	二・七〇	三四五・〇〇	八・〇九	九八〇・〇〇	二二・九九	九八六・〇〇	二三・一二	四、二六五・〇〇
一四	一、八七五・〇〇	五二・三四	四七〇・〇〇	一三・一二	三五・〇〇	〇・九八	二六・〇〇	〇・七二	六八〇・〇〇	一八・九六	五三〇・〇〇	一四・七九	三、五八四・〇〇

一五	五、二三三・九〇	二七・一八	六、一三八・七〇	三一・九三	二四二・九〇	一・二六	一、〇七六・四〇	五・六〇	四、三〇八・二〇	二二・四二	二、二二九・八〇	一一・五九	一九、二一九・一〇
一六	八、五〇六・三〇	三五・三三	七、六五一・五〇	三一・七三	四四九・〇〇	一・八七	三三六・〇〇	一・三九	一、七二七・八〇	一九・六六	二、四二二・〇〇	一〇・〇二	二四、〇七二・六〇
一七	一〇、三〇八・六〇	三五・四七	九、三五九・四〇	三二・二四	二五・〇〇	〇・〇九	五一七・〇〇	一・七八	七、一七七・〇〇	二四・七二	一、六七三・七〇	五・七〇	二九、〇六〇・〇〇
一八	八、四四九・〇〇	二九・〇六	八、八一四・〇〇	三〇・三二	一九〇・〇〇	〇・六六	四四六・〇〇	一・五三	六、八二二・〇〇	二三・四三	四、三六五・〇〇	一五・〇二	二九、〇七六・〇〇
一九	一四、三五〇・〇〇	二八・五四	一六、九五〇・〇〇	三三・七五	一、九〇〇・〇〇	三・七八	一、四五九・〇〇	二・九〇	一〇、二二〇・〇〇	二〇・三五	五、三五五・〇〇	一〇・七〇	五〇、二〇四・〇〇
二〇	一八、四二二・四七	三〇・〇五	二〇、一八二・七八	三二・九二	二、〇三九・〇〇	三・三五	一、七六〇・四六	二・八七	一三、一九八・一三	二一・五三	五、七〇〇・〇〇	九・三〇	六一、三〇二・八四
二一	二五、一八八・二〇	三八・九九	二〇、九九九・五〇	三二・五二	二、一四一・〇〇	三・三二	二、四五五・〇〇	三・八〇	八、七六五・〇〇	一三・五七	五、〇四九・〇〇	七・八二	六四、五九七・八〇

（表中所列之數均係年底統計數目）

第五表　第八次合作講習會各組概況一覽表

組別	會期	會址	轄辦社名	參加縣名	聽講人數	代表社數	觀摩成績最優社名	用費 總支數	用費 總會津貼
第一	二十一年十二月一日至七日	徐小莊	徐小莊	大名 廣平	四七	一六	一、馮莊 二、杜疃 三、老君堂	一七〇〇	無
第二	二十一年十二月一日至七日	平固店	平固店東王封西丁莊靳莊韓固五社	廣平 曲周	三七	一五	一、西丁莊 二、北鹽池 三、平固店	二四〇八	三〇〇

第三	二十一年十二月一日至七日	西固	東長仕東固西固三社	安國	四一	九	一、西固 二、東固 三、東長仕	二三八八	三〇〇
第四	二十一年十二月九日至十五日	陳莊	陳莊	大名 廣平	五七	一八	一、陳莊 二、大維莊 三、東代固	八一七	三〇〇
第五	二十一年十二月九日至十五日	東漳堡	肥鄉南一區農村信用合作社聯合會所屬十三社	肥鄉 廣平 雞澤 館陶 曲周 永年 山東	一三六	四五	一、東漳堡 二、西南口 三、屯子堡	三九一〇	三〇〇
第六	二十一年十二月一日至二十日	宋曹	宋曹、大孔、富村、解村、王宋、故寺、韓柱、東韓村、北陳莊幽汪十社	元氏 趙縣 高邑	七一	二九	一、富村 二、白滿驛 三、解村	三八七五	三〇〇
第七	二十一年十二月十二日至十六日	南關	元氏南關	元氏 欒城 臨城	七三	三八	一、北池村 二、南關 三、南莊	二六二〇	三〇〇
第八	二十二年二月一日至七日	曹家井村	曹家井村北賈城二社	南宮 廣宗	五二	一一	一、曹家井村 二、北賈城	一五四〇	三〇〇
第九	二十二年二月一日至七日	陌南	陌南	獻縣 河間	三九	一〇	一、陌南 二、樊家莊 三、權寺村	二一八五	三〇〇
第十	二十二年二月二日至八日	西楊家莊	西楊家莊	新河 南宮 寧晉 冀縣	五〇	一六	一、西楊家莊 二、王村 三、平敷村	九四〇一	三〇〇

第十一	二十二年二月九日至十五日	蠡縣城西	賀家營、西柳青莊、南黃莊、藺鹵、桑元、胡村、鄭村、大宋、趙鍛莊、西北寺、中滑村十一社	蠡縣、	四九	一一	一、賀家營 二、中滑村 三、南黃家村	一三〇〇	三〇〇
第十二	二十二年二月九日至十五日	小里文	馬戶生、楊張各大管德、小祝村、宋留孝、小里文、西雀村、東城八社	河間	六九	一六	一、大留吏 二、馬戶生 三、小里文	一二二〇	三〇〇
第十三	二十二年二月十日至十五日	平鄉城內	本縣合作指導委員會及小張村柴口村二社	平鄉 曲固 威縣 雞澤 南和	七九	四三	一、小張村 二、柴口	六九〇〇	二〇三五
第十四	二十二年二月十日至十六日	東侯坊	東侯坊	無極 晉縣、曲陽 藁城	七〇	二三	一、東侯坊 二、北豐 三、辛莊	一八一五	三〇〇
第十五	二十二年二月十一日至十七日	成安東關	東關、史家莊、南魚口、北陽、北陽前、東大姑廟、東河溫家疃、送路固、閻村、南劉莊十一社	成安 肥鄉 磁縣 曲周	五三	一四	一、趙固村 二、東大姑廟 三、路固	二一五三	無
第十六	二十二年二月十一日至十七日	管家佐	管家佐白合花社	完縣 唐縣	三九	一〇		四八八〇	三〇〇
第十七	二十二年二月十二日至十八日	大汪	大汪	臨城 高邑 堯山 柏鄉 隆平 趙縣	四四	一五	一、梁村 二、大汪 三、北竹果	三二一五	三〇〇
第十八	二十二年二月十三日至十九日	石亭山後	石亭山後石亭劉家莊三社石亭曹家莊	良鄉 房山 涿縣 易縣 淶水	四二	三〇	一、石亭山後 二、高村 三、石亭劉家莊	三三九九	三〇〇

第十九	廿二年二月十九日至二十五日	吳王	吳王	東鹿 深縣 深澤 安平 饒陽	四九	一八	一、吳王 二、泊莊 三、小馮	一九四五	三〇〇
第二十	廿二年二月廿日至二十六日	侯村鎮	西三塔、東陽固、西栄村、得勝村、禾秀寨五社	曲周 山東 廣平 館陶	六六	一二	一、平固店 二、西三塔 三、東王封	六二九	無
第二一	廿二年二月廿日至二十六日	油味	油味	定縣 深澤	四〇	一二		一〇三三	
第二二	二十二年三月一日至七日	安寨	安寨、趙固、賈莊、柳疃、大河道、公城垡、白東店、西河道八社	曲周 肥鄉 永年 廣平	七二	二〇	一、賈家莊 二、趙固 三、安寨鎮	三四二〇	三〇〇
第二三	二十二年三月八日至十三日	蕭家莊	蕭家莊	滄縣 鹽山	二六	六		三〇〇〇	一八〇〇
第二四	二十二年三月廿一日至卅日	深澤東關山西會館	深澤西區農村信用合作社聯合會	深澤 安平 趙縣 肥鄉 無極 蠡縣 東鹿 大名	一二二	四八	一、王家梨元 二、田家莊 三、小元梨	六五三〇	三〇〇〇

歷屆合作講習會比較表

第次	年份	宗旨	會期	組數	聽講人代表			費用	
					縣數	社數	人數	總會	各社共計

一	十四	訓練合作人才	一星期	一	一五	五二	一〇四	一、四六八・二七元	—	一、四六八・二七元
二	十五	訓練合作人才	一星期	二	二五	一五九	三二三	一、九七四・八八	—	一、九七四・八八
三	十六	培養合作領袖	三個月	一	二二	四〇	四〇	一、八八二・八九	—	一、八八二・八九
四	十七	訓練合作人才	五日	四	一五	一五八	三六三	三三五・二五	—	三三五・二五
五	十八	訓練合作人才	五日	九	三九	三三四	七一七	六二〇・七六	八五・八七元	七〇六・六三
六	十九	訓練合作人才	六日	九	三一	三四三	七三三	五〇〇・六一	三〇四・四二	八〇五・〇三
七	二十	培養講習師資	一個月	一	二二	三四	三八	一、二〇八・七八	—	一、二〇八・七八
		訓練合作人才	一星期	・五	三一	三〇九	八五四	五六一・五五	一八四・一三	七四五・六八
八	二十一	訓練合作人才	一星期至十日	二四	四七	四八五	一、四二三	一一九・三五	六一三・四八	七三二・八三
總計	—	—	—	六六	—	—	四、五九三	八・六七二・三四	一一、八七・九〇	九、八六〇・二四

皖贛農賑貸放款數平均表

農賑區域	貸放款數	社數	每社平均估數	人數	每人平均估數
安慶區	二六八、四〇四·一〇	八三一	三二二·〇〇	四四、二四三	六·〇〇
蕪湖區	二七五、四九一·八二	九七七	二八二·〇〇	六八、三二一	四·〇〇
蚌埠區	二八五、五七四·〇〇	七七二	三九〇·〇〇	二八、八八一	七·〇〇
九江區	一九七、四七九·〇〇	六六八	二九五·〇〇	三一、九八四	六·〇〇
南昌區	一五五、〇六六·八〇	四一九	三七〇·〇〇	一八、八五三	八·〇〇

皖贛農賑貸放統計表

縣別	互助社社數		社員人數		貸放款額		青協會參加貸放款額	
	額數	%	額數	%	額數	%	額數	%

安徽省	欄一	欄二	欄三	欄四	欄五	欄六	欄七	欄八
懷寧	一五七	四・二八	七、一四二	三・五三	五一、八八五・一〇	四・三六		
桐城	一九一	五・二一	一〇、六三七	五・二七	七五、四六〇・〇〇	六・三八		
東流	一四二	三・八七	八、三八四	四・一四	三五、〇一七・〇〇	二・九四		
望江	一〇四	二・八四	六、七八八	三・三五	三五、八六九・〇〇	三・〇二		
貴池	四〇	一・〇九	二、二八五	一・一二	一一、八一二・〇〇	〇・九九		
蕪湖	二一三	五・八一	一〇、六一八	五・三一	三七、四五〇・七二(1)	三・一五		
宣城	一三七	三・七三	一二、九九八	六・四二	四六、六八一・二九(2)	四・九二	三〇・〇〇〇・〇〇	一〇〇・〇〇
當塗	一二八	三・四九	九、〇七七	四・四九	四五、二七九・八八(3)	三・八一		
和縣	一四三	三・九〇	八、四六四	四・一八	四一、八二五・九三(4)	三・五二		

無爲	一五五	四·二三	一四、七八九	七·三一	四九、六五四·〇〇 (5)	四·一七		
銅陵	九一	二·四八	六、八二二	三·三七	二九、六〇〇·〇〇	二·四九		
宿松	一一〇	三·〇〇	五、四五三	二·六九	三二、一三一·〇〇	二·七〇		
鳳陽	八六	二·三五	四、六二六	二·二九	二九、九五八·〇〇	二·五二		
懷遠	八七	二·三七	四、八一五	二·三七	三三、〇〇〇·〇〇	二·七八		
五河	八九	二·四三	四、七九八	二·三七	三三、〇〇〇·〇〇	二·七八		
靈璧	七八	二·一二	三、五八六	一·七七	三〇、〇〇〇·〇〇	二·五二		
鳳台	九六	二·六二	四、七〇〇	二·三七	三三、〇〇〇·〇〇	二·七七		
壽縣	八〇	二·一八	三、〇一五	一·四九	二八、二八八·〇〇	二·四一		

阜陽	七九	二·一五	四、二五三	二·一〇	二七、三九七·〇〇	二·三〇	
霍邱	—	—	—	—	—	—	
繁昌	八四	二·二九	三、四一〇	一·六八	二一、五六一·〇〇	一·八一	
南陵	四九	一·三四	二、二七二	一·一二	一四、四二九·〇〇	一·二一	
全椒	六四	一·七五	三、三二五	一·六四	二一、八七一·〇〇	一·八四	
宿縣	九七	二·六四	三、六四四	一·九四	三四、八九三·〇〇	二·九三	
泗縣	八〇	二·一八	五、一四四	二·五四	三五、六三九·〇〇	三·〇〇	
江西省							
南昌	七五	二·〇四	三、八五七	一·九一	三一、八〇〇·〇〇	二·六七	
新建	一七六	二·〇七	四、一六六	二·〇六	三一、七九八·〇〇	二·六七	

進賢	一七二	一・八三	一、九七一	○・九七	二五、九○○・○○	二・一八		
永修	五	二・五九	四、四○五	二・一八	三二、五九九・四○	二・七四		
鄱陽	一○七	二・九二	四、四五四	二・二○	三三、三○二・○○	二・八○		
九江	一五二	六・一四	一、五八五	五・七三	三七、七五六・○○(6)	三・一七		
德安	四七	一・二八	一、七二四	○・八五	一七、○一五・○○	一・四三		
星子	九七	二・六五	三、五九七	一・七八	三○、○六一・○○	二・五三		
瑞昌	九七	二・六四	四、六九三	二・三二	三六、二六五・○○	三・○五		
都昌	九五	二・五九	二、九五六	一・四六	一六、九三○・○○	一・四三		
湖口	八二	二・二三	三、二七一	一・六二	二三、二四五・○○	一・九六		
彭澤	九八	二・六六	四、一五八	二・○六	三六、二六一・○○	三・○五		

共計三七	三·六六八	一〇〇·〇〇	二〇二·二八二	一〇〇·〇〇	一·一八九·五三五·四三元	一〇〇、〇〇	三〇、〇〇〇·〇〇	一〇〇·〇〇

(1)代用社九社貸款二、四二六·五二元(2)八社貸款二、八五五·八〇元(3)二社貸款二、五一五·二〇元(4)一社貸款四九七·八〇元(5)一社貸款九九五·六〇元(6)一社貸款一、〇〇〇·〇〇元

一　主旨

本社主要的使命：是設法來發展鄉村手工業，以提高鄉村民衆的經濟生活，並輔之以合作組織，俾能與都市中工商業去平衡發展，而爲中國社會樹立一個新的經濟制度。

二　緣起

中華全國基督教協進會的領袖們，都認爲發展鄉村手工業，實爲救濟今日中國農村的一個必要的途徑。所以當民國二十一年時，基督教經濟委員會就擬定了一個具體的推進鄉村工業的計劃：推華北工程學校校長丁蔭

先生負責進行華北鄉村毛織工業的初步試驗，同時國內有許多教育團體，和宗教團體中人，也很注意此事。如山西沂州宋教士，在本社未正式成立前，即着手在鄉村教友中，提倡毛織工業；又如南開大學經濟學院，年來對於河北高陽棉織工業的調查，也特別下了許多工夫；由此可見一般人已逐漸認識了提倡鄉村工業的重要，本社就是應這種時勢的需要而產生的一個團體。

三　成立

本社正式成立於民國二十一年九月，成立大會是由南開大學校長張伯苓，和燕京大學校務長司徒雷登兩先生，聯名召集的，當時出席的，有華北基督教鄉村事業委員會亨特先生，中國地質調查所翁文灝先生，華洋義

務救災總會周貽春先生，及許多其他教育團體和社會團體的代表。他們對於本社的重要和使命，都有很深的認識，對於本社事工的前途，也都抱着無限的希望。

四 工作

本社的基本工作暫分：（甲）毛織，（乙）製鐵，（丙）陶業，（丁）職教，（戊）及其他金木紙草等工藝。

（甲）毛織：關於推進華北鄉村的毛織工業，中華基督教協進會，爲協助此項工作，特撥銀洋叁千元，本社遵照擬具計劃，刻正按步積極進行。

（1）工具規劃——對於工具設備方面的試驗與改良，完全由丁蔭

先生負責；二年來研究和試驗，結果成績很好。因爲各地鄉村民衆多半是貧苦的，從來又沒有合作的組織，所以要想在他們中間，提倡一種事業，尤其是新事業，開首應用的工具，必須是使用十分簡單，價錢特別便宜，方能舉辦；否則是不成功的。我們現下在鄉村中，所提倡的毛織工業，就是採取這一種漸進的辦法：在最初提倡的時候，介紹給他們幾種很簡單的器械，不費多少錢，就能買到。這時我們計算他們，每天工作的結果，可以得三角至五角的利益，等到他們經濟狀況，逐漸充裕些，識見亦逐漸長進些，我們就着手在他們中間，提倡合作組織，此時他們才可以購置第二步的器械，全套約值五百元。此時他們每人每天工作的結果，平均可獲利九角左右，等到他們的合作組織堅固起來，經濟狀況也有充裕的根基，那麽他們就可進而購置第三步的器械了。第三步器械全套約值一千元，出品數量較第二步器械能增加一倍至兩倍，所獲利益自然也更多得多了。我們

很希望農人們，本身有了很堅固的合作組織，自己能完全享有由於自己生產力的增加而獲得的一切利益，這也就是我們本社唯一的理想；我們深期望這種理想，能逐漸的成為事實，並且推及於全中國，把中國造成這樣的一個基於合作的經濟制度，成立一個合理的社會。

（2）人材訓練——本社於二十一年十月間起，假華北工程學校南院，設一中心毛織訓練工廠，招收練習生，訓練期間暫定為三個月，特聘力資毛織工廠經理李連山担任技術方面的指導工作。李先生留歐多年，曾在英國理斯大學專門研究毛織工業，極有心得，對於訓練學生，異常熱心。自去年十月起至本年六月止，已有三期學生由本社訓練班畢業，學生數目計共三十七人。燕京大學清河試驗區，華北工程學校，山西銘賢中學，銘義中學，北平貝滿中學，東北大學，定縣平民教育促進會，山東鄉村建設研究院，及各地宗教團體，前後均曾派送學生前來實習。學生畢業後即分

散各處，實地工作，設立工廠，從事訓練當地農民。自本年五月起，本社為各地前來實習之女生食宿方便起見，特與崇慈女學校工業部訂立合同，凡是各地派送前來實習之女生，均得住宿於崇慈學校內，並由該校工業部另聘一位女指導員，指導學生實習工作。現以崇慈女校工業部工廠範圍較小，每期只能招收女生六人。

（乙）製鐵：為謀山西鄉村煉鐵工業之改良，本社特聘請英國伯明罕大學工程師瓦爾德先生，於本年四月間來華，從事實地試驗，以謀煉鐵工作的改良，我們所以能實現這個計劃，多靠羅氏基金委員會，撥給我全國基督教協進會的一項捐款四千金元，同時山西太谷銘賢學校，和北平燕京大學化學系，在事先調查上和佈置上所給與我們很多的協助，都是促本社改良煉鐵工業計劃，能於最短時間內實現的原動力。瓦爾德先生如能在中國勾留一年，我們確信他在這未來的一年中對於山西手工煉鐵業的方法改

良，定有許多的貢獻。

五　幹部充實與合作倡導

本社於本年一月舉行第二次社員全體大會，議決添聘作者爲本社助理幹事；並通過本年度的預算，確定未來三二年中工作推行的計劃。作者於二十一年秋季曾赴河北省南部深澤、束鹿兩縣，協助農民；倡辦棉花運銷合作，並指示農民如何檢摘棉花，劃分等級；由農民自己用船將棉花運至天津，售與出口商人，免去許多人從中剝削。到天津後因棉花品質優良，售價較高，比在當地出賣能多獲百分之十的利益。作者此次從事棉花運銷合作的試驗，前後借與農民的欵，只不過四百餘元，用以代付打包運輸等費；而農民於棉花尚未運往天津之前，並未得甚預付押款，此節在農民們

，實在是一種最大的冒險，由此已可看出農人們的思想，確實已逐漸開通，如有人誠意的到他們中間提倡一種新運動，他們一定完全能接受的，事實上雖然不能完全說沒有困難，但絕不如我們平常所想像之甚。北平華洋義賑會，鑒於深澤運銷合作之成功，亦決定於今年秋季，於其所指導的各合作社中，普遍的舉辦棉花運銷合作。

六　經費籌措

本社本年度通過預算，計爲五萬一千元；現在已經得到有三萬五千元，還有一萬五千餘元，希望在英美和國內分頭募集。國內方面的捐款，由周貽春先生負責，經周先生數月來之努力，已募得四千四百餘元，値此國難嚴重期間，周先生能於很短期內，得到這樣好的結果，實在出人意外，

由此我們更可見國內一部份銀行界和教育界的領袖，對於本社的事工，是具有深切的了解與興味的。南開經濟學院院長何廉先生，近擬介紹中國工程學會全體會員，加入本社作社員，此舉如能實現，則今後我們對鄉村工業技術上的改良，因多得到工程專家的協助指導，當然更不可限量了！

七 未來計劃

本社如能獲得各方面於經濟上，予以繼續的援助，在最近未來擬進一步進行下列三種工作：（一）擴充紡織工業範圍，進而提倡鄉村的棉織工業；（二）改良造瓷方法，推進華北鄉村中固有之陶業；（三）創設鄉村模範鐵工廠，俾鄉人能自己製造日常應用的一切鐵器：如農具，傢具，及

工業上所需之壓棉花機，搾油機等。并希將此許多小規模的鄉村小鐵工廠聯合在一起，組成公會，俾能同城市規模較大的鐵工廠發生密切的關係，這樣以來，鄉村鐵工廠，在技術方面也就不至於墨守成規，不求進步了。

八　結論

中國的農村因受內外的夾攻，强半破產；現在欲圖挽救，唯有從提倡鄉村工業下手。華南的情形我們不大熟習，單就華北來說，捨此途徑外，實看不出還有什麽更好的方法，來提高他們的經濟生活。華北各省農人，全是靠種田來維持他們的生活，農業在華北，原是一件沒有絕對把握的事業；因爲雨水不定，時常一連數年不得豐收，就令雨水調和，年年豐收，而以鄉村人口密度之大，專靠經營農業以維持全體的生活，簡直已經不可

能，想提高他們的生活，更是妄想。我們相信只有提倡鄉村工業，確乎是「勝算在握」。因爲農人們在本地從事工業，完全是利用農閒的時候，所以製造出來的成品，卽令售價較低，也不至虧本，他們彼此間如能再有很堅固的合作組織，就是城市工廠的大量生產，也不致影響他們的銷路。我們拿高陽棉織業和山西煉鐵業的實例，就可以看得十分清楚：高陽棉織業，雖近因東北市場被日本封鎖，售價低減、受創很大，但因爲這是他們一種副業，勞力可以不計算在成本內，却仍能繼續維持；同樣山西煉鐵工人，煉鐵方法，極爲幼稚，雖費許多力量，而煉出來的鐵只不過爲礦中所含鐵質的一半，但因工資低廉，所以始終能維持其相當銷路；如能加以指導，改善其方法，幷再補之以合作組織，則此種煉鐵手工業，定有長足之進展。

因此可見運用合作組織，來提倡鄉村工業，不但可以救濟目前農村生

活的困窘，並能爲今後鄉村經濟樹立一穩固基礎，從而爲整個中國社會，多開闢一新的出路，而達到經濟平等的境地。到這個時候，本社的工作才可說是成功，唯望國人贊助！同人努力！

一 引言

本社最近一年來之工作實驗，眞覺得農村問題的重要和急切。然而在這種繁重急切的問題裏，我們負着這種輔導農村改進責任的，在輔導與工作之間，就不時的感覺着面面都到，事事難週的焦慮。因爲農村建設的成功與失敗，皆繫於此。若是冒然拿搬運來的事業，用强給病人注射血淸式的辦法，在質與量的方面，不一定所用的血淸，是正合病症；更不能必病人的身體能否抵抗。若論到農村改進事業也用這種强制就範的方式，結果非但是工作失敗，且造成了農村建設的荆棘，與夫農民的失望。因此我們不能不愼重從事，不求近功，不務時樣，希望事事由小處作起，設施不尙鋪張，本着農村裏呈露的頽衰現象，找出農民根本的需要。以下就是本社

一年來工作的經過概略：

二　總務之部

甲　工作區之規畫——本社因工作便利計，擇定龍山鎭，爲活動中心。該鎭在濟南東七十里，離龍山車站里許，交通便利。除有少數商店外，幾全爲農業社會。共有四百六十餘戶；地土共約六千餘畝（稅畝）。另外本舊日之範圍，重加釐定，合附近本鎭八里以內之村莊，爲暫定的全部工作區域，計共四十餘村。此外尙有特別區三處，俱在十里以外。本社之工作區範圍頗大，以現有之力量，欲普及工作於全區，實非易事。最近期內，擬將全區再劃爲四小區，每一小區揀定一個中心農村，集中力量，以求事半功倍；然後由近及遠，向外推廣，使工作漸漸普及。否則工作渙散，

難於收功。

乙　合作機關——南京金陵大學農學院，擔任對外推廣，並本區農事股工作；山東華洋義賑會農場，供給種子藥料等；齊魯神學院担任宗教及道德之培養。

丙　職員——主任兼農事股一人。事務股一人。婦女股一人。平敎股一人。醫藥股醫士二人。（由齊大醫士輪值）護士一人。（專門產科）助理一人。附男小敎員一人。附女小敎員一人。在工具設備方面，有金陵大學農學院之農業活動電影一套，留聲機二套，（內有本社一套）及圖表、標本、模型等物，以便巡迴演講，及集會陳列之用。

又本社備每日記錄一册，記錄每日社內全部工作，以及來人，或其他要事。每村記錄，則記錄各村每次工作情形。月會記錄，記錄社務討論事項。職員於每月終，有月會一次，報告已往事工，並籌將來計畫。另於每

星期六，有職員勵志會，藉以促進職員彼此間合作之精神。

丁 村長會——秋初舉行村長及地方領袖大會一次，藉以發表本社工作計畫，鼓勵農民的合作，徵求農民的意見，到會一百餘人。

戊 書報室——有日報：平民、大公、申報三份。週報三份：農村新報、民教週刊、興華報。亦備有平民讀物，及兒童讀物。書籍：農事、教育、衛生、合作、宗教各項。卷數不多，正在添購中。農民前來閱讀者，每日平均約五六人。借書者尚不甚多。其原因：已有書籍，十九不合於農民閱讀，及讀書習慣之未開。

己 巡迴書庫及借報——備有書庫一具，內儲有關農事、教育、合作、衛生、故事、淺說等類，每半月輪流一村，以便農民就近借讀。各村巡迴完畢，則另換書籍。本社之日報三份，在社存留一二日後，即轉借外村，但必須有團體名義，並任保存責任者，方可借給；現已有三村借閱。

庚　出版物——有聯合創刊（鄉村服務）刊物一種，內容：一、發表本區工作狀況。二、容納各教會機關之服務報告，藉以彼此硏究，與精神的聯絡。正在計畫中者，有龍山民報，（油印）單篇平民常識淺說。

辛　娛樂及運動設備——專供農民來社娛樂運動的設備，現有的運動類：有沙袋、擲圈，（代替網球）木球。正在設置中者：有鐵槓，雙槓，棒球。娛樂類：有象棋、陸軍棋、跳棋、笛、手琴等。漸試農民之所好，再擬增減。並設法吸引及指導農民以正當娛樂。

壬　調查——對於本鎭已有一部分之調查、如人口、田地、商工業、作物、教育等項。至於全區的詳細調查、現正進行。

癸　社友組織——爲本區鄉村事業之擴展，與達到本社服務的最後目的——地方自辦——起見，特徵求本區農民爲本社社友。連同本社工作人員，合組農村服務委員會。非特可以使農民參加工作與意見，並可訓練鄉

村改進之基本人才。

又關於團體活動有青年勵志團，農暇參觀團，農事運動會等等。目的引領其團體組織，與鄉村事業改進的興味。

三 農事股工作

農事股工作與金大農業推廣實驗區一幷進行，玆分述如後：

甲 特約農家——此種農家，與本社合作試行推廣試驗，藉求精確的效果。如防治黑穗病試驗，有三十餘家；比較精密者，有五家，共種地一百餘畝，用藥粉一百五十餘包（每包半兩）。試驗小麥者一家，計種一畝，因尚未有可靠種子，故不便大量試用。明年春，對於黑穗病藥粉，以及棉花，玉米等，再作多量的合作試驗。

乙　巡迴演講與指導——今秋種麥之前，至五個村莊演講，利用電影，招集各該村，及附近村莊民衆聽講，每村人數，約在五百人以上。此種演講，係注意以後實際工作之宣傳。此外對於收棉時，指導選種之方法。亦有時拜訪農家，指導農事而資聯絡。

丙　對外工作——本股今秋，原定多努力於本區之推廣實驗。嗣因各地機關，前來邀約者不少，只得就路途之便，應約前往。由十月二十五日起，曾至鄒平鄉村建設研究院之展覽會，濰縣廣文中學之農業展覽會，及農事運動會，德州大劉莊之農事演講會，省立民衆教育舘，鄉村實驗區展覽會。其他如煙台，章邱等地，未克前往。對外性質　係聯合與協助各處鄉村事工之進行，

丁　農事展覽會——十一月十日起，舉行三天。所有展覽品，除一部之標準陳列品外，餘皆爲當地農民送來產品，共計二百一十餘號。第一日

爲普通民衆參觀，第二日下午，專招待本社民衆學校學生，第三日專招待婦女。每日有齊大男女教員學員七八位，以及其他人員，分別演講。晚間則有農事電影（白天間亦有之）。此次開會之目的，含有使民衆認識服務社之全部工作。統共來人，日晚約在三千左右。獎品爲手巾、帶子、帽子，肥皂等日用物品。

戊　副業提倡——備有來航鷄八隻，以便改良本地鷄種。已有一個特約農家（試驗蘆島紅鷄），孵卵十個，得鷄八隻。結果良好，存留備將來推廣之用。另有西洋家兔七隻。小手工業正在計畫提倡中。

己　補習班——成立農民補習班一所。宗旨：造成健全的農民常識，與合作的興趣。課目有農事常識，珠算、農家記帳法，合作訓練等。暫定一月爲限，將來則以三月爲宜，並望廣爲設立，以期造就鄉村改進之基本人材。

庚　農品陳列——收集外間優良品種，以及病蟲害標本。並徵收當地所有農產，分別陳列一室，以便農民有長時間之觀察，及深刻之印象。另有模形圖表等物，尚不甚多，正在廣為採集中。將來物品漸增，或能成農事廣智院。

辛　合作社提倡進行——信用借貸合作社，正在組織訓練中，預備在相當期內，正式成立。並擬組織雞子運銷合作社，以利農民。對於生產借貸，亦擬進行。

壬　農事舊經驗之採集——此項採集，藉供研究，而為推廣新農事知識之參考，今正在全省各處採集之。

四　婦女家政股

甲　研究——本股無已往之工作根基，今秋初行成立。凡一切家庭問題，件件須由：一、研究。二、觀查。三、感情。以及不背農民經濟原則與習慣等，着手定工作目標。已往功夫，多用於初步農村生活之認識；實際之工作，當相機進行。

乙　婦女識字班——現已成立三所。仍有數處未克成立。除授以千字課爲基本知識外，在藉機認識確切的農民家庭生活，爲將來其他工作進行之預備。

丙　婦女會——於展覽會之第三日，除參與本社附屬小學，懇親會之婦女二十餘位外，並擴大招待一般婦女，來社開會。有各種關於婦女問題之演講，遊藝，並有茶話會，以聯絡感情。婦女來者踴躍。爲彼此認識之良機。

丁　家庭拜訪——利用事機，拜訪農家，藉以明瞭農家生活情況。

五 平教股

甲 組織——就本區各村，倡設平民學校。由各該村自出校董，教員，負招收學生，以及房屋桌櫈的籌備。本社酌給校用雜費，書籍則由學生自備。

乙 教師訓練——於開學前，給以相當訓練。除教授識字法外，並希望領導學生，漸近於服務的精神。

丙 成立校數——現已於十個村莊，成立十所平民學校，學生數目，在二百左右。

丁 平校聯歡會——就農事展覽會機會，招集各校師生，全體來社。目的：一、促進學校彼此間之聯絡。二、促進各校與本社彼此間之聯絡與

認識。三、灌輸服務之精神。四、介紹農事展覽會之興趣。

戊 指導——本社職員，不時前往各校，指導協助，解決困難問題，並引導其他服務工作之協力進行。

己 校友會——現擬組織平校校友會，以求畢業後之校友，彼此間精神上之聯絡，與團體的活動。

六 醫藥股

甲 診療所——每逢本鎮大集，（舊歷四九）由齊大醫院醫士二人，輪流前來治病。其他時間，則有護士一人，担任平時或復診之病。對於接生，則有護士（專門產科）負責。對於公共衛生，在最近期間，當另有專人負責。

乙 診病情況——由九月二十七日至十二月六日，共開診十八次。正式由醫士診治者，（護士及復診者在外）共合一百九十八人。男一百二十七人，女六十三人。包括村莊二十六個。就診者以本鎮爲最多。取費只收藥價。

附表

科別	性別及數目	龍山鎮	其他各村	各莊每科男女總計
內科	男	一七	五二	六九
	女	三十	六	三六
外科	男	二	一五	一七
	女	一	三	四
眼科	男	四	六	一〇
	女	三	六	九
皮膚科	男		一五	一五
	女	三	三	六
牙科	男	三	四	七
	女	三	一	四
耳科	男	一	二	三
	女			
花柳	男		六	六
	女			
婦產		一	一	二
		二		二
總計		七〇	一二〇	一九〇

丙　學校衛生之注意——本社附屬小學，男女學生，舉行身體檢驗一次，凡患有疾病者，卽分別診治。對於痧眼，特別注意。對牙齒衛生，亦設法養成學生刷牙習慣。另外對於附近的其他小學，亦擬舉行義務的檢驗，爲提倡公共衞生之先聲。

丁　提倡合法的接生——農村間對於接生，產婦及嬰兒的衞生，多不注意。本社特請專門產科護士一位，指導產前，臨產，產後的衞生。助產收費極低，冀合農民經濟能力。

七　附屬小學

甲　男初校——本社與農村（于張莊）聯合，成立男初小一所。敎員薪金，由本社供給大部，其他一切，歸該村自理。目的：在使本社工作，

借小學爲中心，充分發展。並暗示學生以服務與注意農村事工的精神。學生，今秋有四年上學期六名，二年下學期七名，二年上學期八名，一年上學期四名，共合學生二十五名，皆爲該村農家子弟。

乙　女初校——於本社内設立女初小一所以補助本地方女子教育之缺乏。不收學費。擬於明春起，每生定收雜費少許。

學生　共二十七名，大部爲本鎮農家子女。

設備　有校園一處，初行設立，以備自然研究。學生成績室一所，内有學生成績，兒童讀物，畫片，遊戲品。另有洗刷及領水處等設備。

懇親會　就農業展覽會機會，舉行懇親會，以資切合學校教育與家庭教育之攜手。有演講，及學生表演，茶點等項。

一 本會成立的動機

兄弟今天承貴主席團之囑，來報告農村復興委員會最近進行的工作。在未報告以前，要聲明一句，兄弟今天來參加大會，是農復會派兄弟來聽聽諸位最近的鄉村改進工作情形，並非是來代表農復會出席這大會的，所以沒有預備材料來報告。剛才聽了許先生講政治對於鄉村事業的關係，這件事給兄弟一個很大的同情感觸，因爲兄弟素來覺得中國農村衰落崩潰，無非是不良政治所造成的。今天諸位既然要兄弟講幾句話，祇好先將農復會成立動機，成立組織的經過，及以後的工作，略爲報告一下；最後將兄弟個人對復興農村的問題，提出來和各位討論，並很誠懇的請各位指正。

中國農村的衰落，已經達到很深的程度了。農民每日在水深火熱裏過日子。他們慘苦的狀況，絕對不是我們住在城市裏的人所知道的。現在農

村崩潰的現象，第一是農村生活無安定的保障。在不太平的時候，不是匪禍，便是兵災；就在太平的時候，也要受地方官廳及土豪劣紳們的壓迫與敲詐。此種連續的刑罰，使農民不但不能安心耕種，而且逼迫着他們只有作兵匪之流。這種情形，在陝、鄂、贛、豫各匪區，往往農民土匪大兵都分不出來。農村社會秩序如此紊亂不堪，農民連性命都保不住，那裏還談得到什麼增加生產呢。

第二就是農民在經濟上，受重重的壓迫。他們除每年納所應完之國課外，還不知有多少花樣的捐稅。這種苛捐雜稅比起正稅本身，要大好幾倍。有些地方還要預徵到幾十年以後的。就以四川一省來講，已經預徵到民國六十幾年了。稅捐不單獨是很重，並且徵收的方法，也非常的嚴酷，稍有欠少，就抓到衙門裏去。要是遇到水旱蟲害凶年，農民當然是苦，往往賣農具賣耕牛，甚至於賣兒賣女。就是豐收的時候，因爲交通不便，農產

不易運輸到外面去，致穀價跌落，所收的還不夠納捐稅。因此變了豐收成災。所以農民們只有從高利貸借來的錢，來付捐稅與欠欵。這種飲鴆止渴的辦法，已把農民弄到無產可破的時期了。

農村崩潰已到了這步田地，結果使農民當然的厭棄了處於被壓迫的地位。以致貧弱者，只有坐以待斃，壯丁不是去當兵，便是去當土匪。稍有財產者，就跑到城市裏來。這樣一來，使城市畸形的發展，好像上海一地，就吸收了不少的難民，加增了無數的消耗者。而且整個農村變成了一片赤地，不能生產不能居住的匪區。這樣對於整個中國政治和經濟，都有很大的關係。我國生產方面日日減少，帝國主義者就乘此愈入愈深，請看逐年增加的進口農產品便知道了。這樣看來，人民對國家已失了信仰心和依賴國家保護的心，結果就是失了民族觀念。試問這樣的結果，是否應由政府負其責。政府不但要負這責任，並且要救濟農村，必先設法使農村安

定，解除了農民的壓迫與痛苦，然後能談到復興農村，改善農民的經濟狀況，提高農民教育與生活程度。換一句話，就是使農民覺得生活有點意義，他們辛苦的工作，都有結果的希望，知道政府還有保護教導他們的心，他們就是國家的一份子，將來農村就是中國的原動力。

到了現在的情形，國家弄到這樣，是不堪再往下壞的了。從前苟且偸安胡胡塗塗的過日子，現在不能這樣了。九一八以後，國人都覺悟非抵抗外侮不能生存，但現在更覺悟到沒有實力的準備，空言抵抗，是更可使國家快亡的。於是大家都注意到實力的來源，就是農村。最後的覺悟，就是非救濟農民，復興農村，不能解決我們民族生存的問題。要全國總動員，上下朝野一致的努力，才可以復興農村。這就是農村復興委員會成立的動機。這裏兄弟要補充一句話，請各位注意，農村復興委員會並不是因爲時髦潮流而產生的，是因爲時勢的需要，不能不有一個政府與人民合作的組

織，來對付一切救濟復興農村的問題。

二 本會組織的經過

農村復興委員會的成立，是在今年四月十一日，汪院長在行政院第九十六次院會，提出救濟農村一案，要組織委員會，經議決交由內政，實業兩部，會同行政院秘書，政務，兩處會商組織方法。會商的結果，成立本會，聘請農，工，商各界四十多人爲委員，汪院長兼委員長。本會章程，也經院務會議通過，成立農村復興委員會秘書處，請彭學沛先生擔任秘書處的主任，籌備一切。後來在五月五日六日兩天，請全體委員在南京開第一次大會，第一天會議決定將委員分三組負責。這三組就是經濟組，組織組，技術組。第二天分組討論，報告會議結果，經濟組報告農村金融問題

，農產品價格調劑問題；組織組報告農村自治之原則，農村自治之制度，農村自治之事業；技術組報告改良農產增加生產之辦法。設各種專門委員會，譬如作物專門委員會；蠶絲專門委員會等等。又報告指派專家攷察研究的辦法。除了分組報告之外，並議決各省市設立農村復興委員會分會，各組設各種專門委員會。以上是本會成立組織與訂定行政方針的經過。

農村復興委員會是一個設計與推動的機關，並不是一個執行的機關，本會委員，專門委員的提案或計劃，經過行政院通過，就交由行政院各主管部執行。不但委員專門委員可以計劃提案，本會更希望全國的人民與鄉村工作的人盡量地把他們的意見告訴我們，使大家討論研究出一個解決的辦法。兄弟知道不常到民間去的人，是不了解人民的痛苦與需要的。

三　本會工作的進行

關於本會成立以後進行的工作，第一是調查江蘇，浙江，河南，陝西四省政治土地的概況。土地調查，有土地分配，田產移轉，租佃關係，幣制度量衡制度；政治調查，有村鄉鎮公所，保衞團，稅捐，及人民對於政治觀念。這種土地政治調查，是很要緊的，因爲不能解除農民受貪官汚吏土豪劣紳的壓迫，是談不到改良農業增加生產的。此項工作是與國立中央研究院合作，每省有五個調查員，要費三四個月的時間，因爲調查員在一省內選了代表區，還要挨戶調查。第二是設立中央農業實驗所由實業部主管。這個實驗所，是規模很大的，開辦費三十萬元，每月經費五萬元，研究改良農業生產的一切及農業經濟。第三是設立南京市新農場，由南京市政府主管，德國技師魏悌錫設計。魏君主張用內燃牽引機深耕，現在地點還沒有決定，或在南京八卦洲，或在烏龍山，開辦費十萬元，市政府及農村復興委員會各占四分之一，商股占二分之一。第四是組織華北戰區農賑

會。第五是聘請各處的農業專家，研究米，麥，棉，茶，絲生產運銷等等情形。將來的計劃，是將全國各省的試驗場機關等，改成有系統的組織，以增加研究試驗的效率，減少無謂的虛耗；又切實與改良鄉村的團體學院聯絡，使農村建設的工作普遍而易行。換一句話，就是幫助改進鄉村工作，減少他們工作的阻力。以上所講的，就是農村復興委員會成立以後進行的工作，與最近將來的計劃。因為成立了到現在不過兩個多月，所以沒有甚麼事情做出來，實在是慚愧得很。

四　個人意見

現在兄弟把個人對於復興農村的意見，提出請各位指正。兄弟希望復興農村的工作，從鄉村做起，由政府輔助智識階級到鄉村去指導農民。解

除他們的痛苦，改善他們經濟教育生產生活的情形，很像一個教師，訓練一個兒童；將來兒童長大了，這教師就讓他自己獨立來解決他們的問題。所以兄弟對各位鄉村工作者，是萬分欽佩景仰，中國救亡的辦法，就是改造農村了。現在將個人對於農村生產經濟生活教育的解決辦法作有系統的講出來。

甲　生產方面

關於增加生產地面積者：（一）獎勵墾荒殖邊（二）減少土地虛耗（三）禁種鴉片（四）水利設計——灌溉——電力（五）國營大農場（六）國營大林場。

關於增加每畝產量者：（一）提倡輪種（二）提倡綠肥（三）介紹新作物（四）改良作物品種（五）改良施肥法（六）改良耕種法（七）改良灌溉法（八）防除病害蟲害（九）改良農產製造法（十）改良農具（十一）

改良飼畜法（十二）改良畜牧管理厩舍衛生（十三）改良本國原有畜種——皮，肉，乳，毛，（十四）介紹外國優良畜種（十五）防除畜病（十六）改良畜產品製造法。

關於檢查農產用品者：（一）統一農產品質等級標格（二）檢查出入口農產農用品（三）檢查病害嚴防傳染。

關於預防天然災禍者：（一）設保安林（二）疏濬引導江河水道。

（乙）經濟方面

關於使農民經濟獨立者：（一）販賣運輸合作（二）購買合作（三）信用借貸合作（四）改良農產合作（五）利用合作（六）水利合作（七）防除病蟲害合作（八）其他合作。

關於調劑農產之生產消費者：（一）調查統計預測產消數量（二）禁止壟斷投機謀利。

關於提高農產價者：（一）設倉庫、豐年買入凶年賣出剩餘農產（二）提高農產價（三）設堆棧抵押農產放欵。

關於改善農產運輸者：（一）減低運輸費（二）改善水陸運輸設施——冷藏，——消毒。

關於提高生產效率者：（一）減低生產成本（二）改良裝運方法（三）改良市場貿易（四）科學農塲管理（五）改變作業——依照土壤氣候等環境（六）提倡農場簿記（七）提倡副業——手工畜牧。

關於使耕者有其田者：（一）減租（二）施行土地法。

關於減少農民賦稅負担者：（一）以所得稅，遺產稅代地丁田賦（二）取銷一切苛捐雜稅及預徵賦稅。

關於關稅保障農民者：（一）保護國產（二）獎勵輸出有剩農產輸入有益之農產農用品（三）禁止輸出肉類骨類。

關於統一幣制及度量衡制者：（一）禁止一切私度量衡用器。

（丙）生活方面

關於保障農村安全者：（一）農民自衛（二）農民自治

關於提高農民生活程度者：（一）注意營養充足勸導食菓飲牛乳（二）注意安適居舍（三）注意公路交通街道溝渠之整理（四）注意簡便舒適之服裝（五）注意農村娛樂。

關於禁止惡習引導良習慣者：（一）禁賭（二）禁鴉片及毒品（三）禁早婚盲婚（四）勸導禁止迷信神權（五）勸導禁止無謂消耗（六）獎勵儲蓄（七）禁止纏足留髮等陋習。

關於改善衛生設施者：（一）設農村醫院，取締庸醫（二）施行檢查預防傳染病辦法（三）檢查屠場及飲水

（丁）教育方面

關於普及農村教育者：（一）普及科學生產教育——田間學校（二）提倡農民識字運動（三）提倡體育。

關於提高農民思想者：（一）養成農村合作性（二）提高農民對政治及社會經濟之思想。

關於獎勵農村組織者：（一）提倡及獎勵農產比賽（二）組織農村童子軍（三）提倡農村敎育林。

關於養成倡導農民之人材者：（一）高級農業科學人材（二）普通鄉村工作人材。

——完——